


Voorstel



<i>Aan</i>	: Burgemeester en Wethouders	<i>Zaaknummer</i>	: 2013 - 1408	
<i>Status</i>	: Openbaar / Ter besluitvorming	<i>Datum</i>	: 21 januari 2013	
<i>Afdeling</i>	: Sociale Zaken	<i>Paraaf medewerk(st)er:</i> 	<i>Raad:</i>	: Nee
<i>Medewerk(st)er</i>	: M.P. Luijk		<i>Or</i>	: Nee
<i>Telefoonnummer</i>	: 071 406 5180		<i>Communicatie:</i>	: Nee
<i>Portefeuillehouder</i>	: Mostert, I.G.		<i>Evaluatie</i>	: Nee
<i>Bijlage(n)</i>	: 2			

Onderwerp:
Wet kinderopvang, wijziging per 1-1-2013

Samenvatting:

Met deze nota wordt ingegaan op de gevolgen van de maatregelen die het Kabinet heeft genomen op het terrein van de kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders. Dit omdat de Wet kinderopvang per 1 januari 2013 is gewijzigd. Deze wijziging resulteert in een structureel budgettair voordeel ad € 20.000.

Gevraagde beslissing:

- als beleid voor de bepaling van de tegemoetkoming in de eigen bijdrage van de kinderopvangtoeslag de maximum uurprijs hanteren, zoals die is bepaald in de Wko en door de Belastingdienst wordt gehanteerd bij de bepaling van de kinderopvangtoeslag;
- de wettelijk toegestane ruimte om een tegemoetkoming te verstrekken aan doelgroepouders benutten;
- de budgettaire effecten van dit voorstel, conform het vigerende afwijkingenbeleid, via de administratieve begrotingswijziging 107 verwerken in de meerjarenbegroting;
- de begrotingswijziging achteraf, via de voorjaarsbestuursrapportage, door de gemeenteraad laten autoriseren.

<input type="checkbox"/> Intern advies	afd. Bedrijfsvoering					<input type="checkbox"/> Extern advies	-
Circulieren B&W	Secr.	Burg.	Weth. I	Weth. II	Weth. III	Weth. IV	Datum besluit B&W/Burgemeester
Akkoord:							29 JAN 2013 Nr. 12
Bespreken B&W-vergadering							

Besluit:

Overeenkomstig
het voorstel besloten

Zaaknummer :
Onderwerp : Wet kinderopvang, wijziging per 1-1-2013



Inleiding

De Wet kinderopvang is per 1 januari 2013 gewijzigd. De economische crisis en oplopende overheidsuitgaven liggen hieraan ten grondslag. De maatregelen als gevolg van deze wijziging worden gefaseerd ingevoerd. De eerste maatregelen zijn ingegaan op 1 januari 2013. Ze hebben gevolgen voor de uitvoering van de gemeentelijke taak binnen de Wet kinderopvang. Vanuit het Rijk is in een laat stadium duidelijkheid verstrekt over de wetswijziging en de effecten daarvan. Daarover gaat deze nota.

Beoogd resultaat

Op een juiste manier de Wet kinderopvang uitvoeren.

Inhoudelijke aspecten

De navolgende inhoudelijke aspecten spelen een rol.

De uitbetaling van de volledige toeslag voor doelgroepouders wordt vanaf 1-1-2013 door de Belastingdienst/Toeslagen gedaan

Met de bedoeling om een inkomensafhankelijke uitbetaling van de kinderopvangtoeslag mogelijk te maken, neemt de Belastingdienst/Toeslagen de uitbetaling van de kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders van de gemeenten over (doelgroepouders zijn ouders die niet werken, maar aanspraak maken op kinderopvangtoeslag omdat zij deelnemen aan een traject naar werk, een studie volgen of een inburgeringscursus volgen).

De gemeenten krijgen een nieuwe taak

De gemeenten moeten informatie leveren aan de Belastingdienst/Toeslagen om de koppeling van het recht op kinderopvangtoeslag aan het aantal uren van het traject naar werk mogelijk te maken. In dat kader hebben gemeenten vanaf 2013 een heel nieuw takenpakket, bestaande uit:

- het verplicht verstrekken van informatie aan de Belastingdienst over de doelgroepouders;
- het afgeven van een verklaring aan de personen die in aanmerking komen voor een kinderopvangtoeslag;
- het begeleiden van doelgroepouders bij het aanvragen van kinderopvangtoeslag.

Voor de uitvoering van de nieuwe gemeentelijke taken op het terrein van de kinderopvangtoeslag is een interne werkinstructie voor de klantmanagers opgesteld. Deze werkinstructie is ter informatie bijgevoegd.

De gemeenten krijgen beleidsvrijheid bij het bepalen van de hoogte van de tegemoetkoming

De gewijzigde Wet kinderopvang biedt gemeenten de mogelijkheid om aan doelgroepouders een tegemoetkoming te verstrekken, naast de toeslag zelf. Gemeenten zijn daar overigens niet toe verplicht. De tegemoetkoming is aan een maximum gebonden. Wettelijk is bepaald dat het totaal van de (door de Belastingdienst uitgekeerde) kinderopvangtoeslag en de (gemeentelijke) tegemoetkoming niet méér mag bedragen dan de kosten van kinderopvang tot de maximum uurprijs.

Om te bevorderen dat doelgroepouders de hen aangeboden trajecten naar werk, scholingstrajecten of inburgeringstrajecten, zo goed mogelijk kunnen doorlopen, is het voorstel te kiezen voor het verstrekken van een maximale tegemoetkoming aan de doelgroepouders. In de bijgevoegde interne notitie wordt aan de hand van enkele rekenvoorbeelden aangegeven wat dit voor de doelgroepouders en voor de gemeente Katwijk betekent.

Kanttekeningen

Tot 31-12-2012 heeft de gemeente Katwijk aan doelgroepouders het verschil vergoed in het daadwerkelijke uurtarief (dat de aanbieder van kinderopvang in rekening brengt) en het maximum uurtarief dat door het Rijk is vastgesteld. Door het hanteren van de maximum uurprijs, komt dat per 1-1-2013 te vervallen.

Daar staat tegenover dat de gemeente met ingang van 1-1-2013 een tegemoetkoming gaat verstrekken van de volledige eigen bijdrage (gebaseerd op de maximum uurprijs). Dat gebeurde voorheen niet.

Voor de meeste doelgroepouders valt dit financieel ongunstig uit, maar blijft qua bedrag redelijk beperkt (zie rekenvoorbeelden in de bijlagen). Alle werkende ouders - ook degenen met een inkomen ter hoogte van het minimum loon - die gebruik maken van kinderopvang moeten meer gaan bijdragen voor de opvang. Tegen die achtergrond en gelet op de tijdgeest is het te rechtvaardigen dat ook de doelgroepouders een hogere bijdrage gaan betalen.

Middelen

Uitvoering volgens de beschreven aanpak leidt tot een besparing van ongeveer € 20.000,-:

- vergoeding voor kinderopvang kan worden verlaagd met € 37.500,- (665001020-4423800);
- budget voor minimabeleid moet worden verhoogd met € 17.500,- in verband met verstrekking van de maximale tegemoetkoming van de eigen bijdrage van doelgroepouders (661400020-4423700).

De budgettaire effecten op de meerjarenbegroting zijn in de bijgevoegde begrotingswijziging verwerkt. In het vigerende afwijkingenbeleid (2010-24349) is o.a. vastgelegd dat het college bevoegd is om structurele effecten op de meerjarenbegroting < € 50.000 te verwerken en deze achteraf door de Raad te laten autoriseren.

Uitvoering

Conform uw besluit zal worden gehandeld.

De doelgroepouders zijn in december per brief op de hoogte gebracht van de wetswijziging, waarbij is aangegeven dat de gemeente hen zo spoedig mogelijk informeert over een mogelijke aanvulling op de kinderopvangtoeslag die zij van de Belastingdienst ontvangen. In verband met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur is een overgangsregeling opgenomen in de werkinstructie.

Bijlage(n)

- Interne notitie (voor de uitvoerenden) over de gevolgen van de wijziging Wko per 1-1-2013;
- Werkinstructie Bijzondere bijstand voor de tegemoetkoming in de eigen bijdrage van de kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders per 1-1-2013;
- Administratieve begrotingswijziging 107.

Interne notitie

aan: MT Samenleving

van: Projectteam wijziging Wko (Marja Kunz, Sebastiaan Verkade, Philip van der Ploeg en Rino Luijk)

betreft: Wet kinderopvang, wijziging per 1-1-2013

Katwijk, 21 januari 2012

De economische crisis en oplopende begrotingstekorten maken hervormingen en bezuinigingen noodzakelijk. Ook in de kinderopvang zijn maatregelen nodig om de uitgaven houdbaar te maken. In 2012 zijn al enkele maatregelen (voor werkende ouders) binnen de kinderopvangtoeslag doorgevoerd (i.c. een verhoging van de ouderbijdrage en de koppeling van kinderopvanguren aan de gewerkte uren van de minst werkende partner).

Om aanvullende maatregelen (voor doelgroepouders) mogelijk te maken heeft het Kabinet besloten om ingaande 1 januari 2013 de Wet kinderopvang (Wko) op een aantal technische punten aan te passen. Zo worden er grondslagen gecreëerd om het recht op het aantal uren kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders te koppelen aan het traject naar werk, om de bestaande vaste voet af te kunnen bouwen en een inkomensafhankelijke eigen bijdrage per gezin mogelijk te maken. Vanwege de forse ingreep in de uitvoeringssystematiek zullen de maatregelen die hieruit voortvloeien gefaseerd worden ingevoerd.

Twee maatregelen gaan in op 1 januari 2013 en hebben gevolgen voor de huidige gemeentelijke taak voor de doelgroepen in de Wet kinderopvang. Het gaat om de volgende wijzigingen:

1. de belastingdienst gaat vanaf 2013 de volledige toekenning van het werkgeversaandeel in de kinderopvangtoeslag (de zogenoemde vaste voet) verzorgen voor de gemeentelijke doelgroepen;
2. de gemeenten krijgen beleidsvrijheid bij het bepalen van de hoogte van de tegemoetkoming in de eigen bijdrage van de kinderopvang (het zogenoemde KOA-kopje).

In de voorliggende notitie gaan we in op de gevolgen van deze maatregelen en de aanpak ervan in Katwijk.

Ad 1.

Voor doelgroepouders zoals gedefinieerd in artikel 1.6, onderdelen c tot en met j van de Wko keert op dit moment de gemeente of het UWV de vaste voet uit. UWV en gemeenten kunnen dit deel echter niet inkomensafhankelijk uitkeren omdat de Belastingdienst/Toeslagen beschikt over alle inkomensgegevens. De uitbetaling van dit deel van de vergoeding voor kinderopvang voor doelgroepouders is daarom per 1 januari 2013 overgeheveld naar de Belastingdienst/Toeslagen.

De administratieve lasten van gemeenten nemen af omdat zij niet langer aanvragen kinderopvangtoeslag van doelgroepouders hoeven af te handelen. Daar staat tegenover dat de administratieve lasten toenemen omdat gemeenten moeten zorgen voor de juiste registratie, de informatielevering aan de Belastingdienst en het begeleiden van de klanten uit de betreffende doelgroepen. Om de koppeling van het recht op kinderopvangtoeslag aan het aantal uren van het traject naar werk mogelijk te maken moet de Belastingdienst/Toeslagen informatie van de gemeenten, UWV en de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) krijgen. De gemeenten krijgen dus vanaf 2013 een geheel nieuw takenpakket, dat bestaat uit:

- het verplicht verstrekken van informatie aan de Belastingdienst over de doelgroepouders. Vier keer per jaar moet er een bestand aan de belastingdienst worden geleverd, waarin staat aangegeven welke mensen tot de gemeentelijke doelgroepen behoren. Hiervoor is nodig een nauwkeurige en tijdige registratie. De informatie-uitwisseling vindt plaats via het inlichtingenbureau;
- het afgeven van een verklaring aan de personen die in aanmerking komen voor een kinderopvangtoeslag;
- het begeleiden van doelgroepouders bij het aanvragen van kinderopvangtoeslag.

Aanpak Katwijk:

Het Kwaliteits Instituut Nederlandse Gemeenten (KING) heeft op verzoek van het ministerie een impactanalyse voor de gewijzigde Wet kinderopvang opgesteld voor de gemeenten. Daarin wordt de aanpak van de hierboven genoemde nieuwe taken van de gemeenten op een heldere en uitvoerige wijze beschreven. Voor de uitvoering van de nieuwe gemeentelijke taken op het terrein van de kinderopvangtoeslag hebben we een werkinstructie voor de klantmanagers opgesteld, waarbij we het analyse-rapport van KING hebben benut. De werkinstructie is bijgevoegd.

Het rapport van KING besluit met de aanbeveling dat de gemeente een intern verantwoordelijke aanwijst die de tijdige aanlevering van gegevens aan het inlichtingenbureau als taak krijgt, om te voorkomen dat de aanlevering stagneert.

De applicatiebeheerder (Sebastiaan Verkade) was tot nu toe al de contactpersoon voor Katwijk richting het inlichtingenbureau. Vanaf 1-1-2013 blijft hij deze taak uitvoeren.

Ad 2.

Tot 1-1-2013 waren gemeenten (op grond van de Wko) verplicht om de kinderopvangtoeslag voor alleenstaande ouders in een traject naar werk aan te vullen met een door de rijksoverheid vastgesteld percentage (4,5% voor het eerste kind en 3,5% voor de overige kinderen). Hierdoor werden de kosten voor kinderopvang lager en hoefden die ouders zelf minder bij te dragen aan de kosten voor kinderopvang. Deze extra bijdrage van de gemeente, het zogenoemde KOA-kopje, boven de vaste voet houdt wel verband met de kosten van kinderopvang, maar betreft geen kinderopvangtoeslag. Het KOA-kopje is daarom niet overgeheveld naar de Belastingdienst/Toeslagen, maar is in aangepaste vorm teruggekomen in het nieuwe artikel 1.13 Wko en blijft daarmee een bevoegdheid van de gemeente.

Gemeenten krijgen - anders dan in 2012 - de vrijheid om de compensatie al dan niet te verlenen en kunnen zelf de omvang bepalen. Er worden dus geen wettelijke compensatiepercentages meer vastgelegd. De middelen voor het KOA-kopje (landelijk 4,8 miljoen, voor Katwijk betekent dat een bedrag van ongeveer € 15.000,-) blijven in het Gemeentefonds.

Aanpak Katwijk

Situatie tot 31-12-2012

Naast de aanvulling van de kinderopvangtoeslag met het door de rijksoverheid vastgestelde percentage (4,5% voor het eerste kind en 3,5% voor de overige kinderen) i.c. het KOA-kopje, heeft de gemeente Katwijk tot 1-1-2013 ook het verschil vergoed in het daadwerkelijke uurtarief en het maximum uurtarief dat voor vergoeding in aanmerking komt.

Situatie vanaf 1-1-2013

Op basis van artikel 1.13 van de Wko **kan** de gemeente aan doelgroepouders een tegemoetkoming verstrekken, zodanig dat het totaal van de kinderopvangtoeslag en de tegemoetkoming niet meer bedraagt dan de kosten van kinderopvang tot de maximumprijs. De gemeente kan dus een extra bijdrage verstrekken, maar is daartoe niet verplicht.

We stellen de volgende aanpak voor:

- de ruimte om een tegemoetkoming te verstrekken aan doelgroepouders volledig benutten;
- als beleid voor de bepaling van de tegemoetkoming in de eigenbijdrage van de kinderopvangtoeslag de maximum uurprijs hanteren, zoals die is bepaald in de Wet kinderopvang.

Dat betekent dat we een tegemoetkoming verstrekken van 100% van de eigen bijdrage (kosten van kinderopvang tot de maximum uurprijs -/- tegemoetkoming Rijk), voor ieder kind, **te bekostigen vanuit de bijzondere bijstand**.

Voor rekening van de klant komt het verschil tussen het vastgestelde maximum uurtarief en het werkelijke uurtarief (uurtarief kinderopvangaanbieder).

In onderstaande rekenvoorbeelden worden de effecten van deze keuze duidelijk gemaakt.

De voor 2013 door het Rijk vastgestelde maximum uurtarieven bedragen: Dagopvang € 6,46, en de uurtarieven die KOK kinderopvang hanteert in 2013 zijn (afhankelijk van de soort): Dagopvang € 6,81, halve dagopvang € 7,12, of een combinatie daarvan.

Rekenvoorbeeld 1

Belastingdienst over:	Totale kosten	Kinderopvangtoeslag
Kind 1: 71,50 uur per maand dagopvang	71,5 x € 7,12 = € 509,08	71 x € 6,46 = € 458,66
Kind 2: 71,50 uur per maand dagopvang	71,5 x € 7,12 = € 509,08	71 x € 6,46 = € 458,66
		89,1% x € 458,66 = € 408,67
		93,3% x € 458,66 = € 427,93
	Totaal: € 1.018,16	Totaal: € 836,60

Er blijft voor de klant nog over per maand: € 1.018,16 - € 836,60 = € 181,56

In 2012 werd er in geval van een re-integratietraject een vergoeding door de gemeente gegeven (vanuit het Participatiebudget/WWB budget W-deel) voor het verschil tussen het maximum uurtarief en het werkelijke uurtarief. In het voorbeeld 2 (kinderen) x 71,5 (uren) x € 7,12 - € 6,46 = € 94,38.

Blijft over: € 181,56 - € 94,38 = € 87,18.

In 2012 bestond er vanuit de Wko recht op een aanvullende tegemoetkoming, het KOA-kopje (vanuit bijzondere bijstand): € 458,66 x 4,5% = € 20,64 (voor kind 1) en € 458,66 x 3,5% = € 16,05 (voor kind 2). Totaal € 36,69.

De resterende eigen bijdrage voor de klant komt neer op een bedrag van € 50,49.

Uitgaande van het bovenstaande rekenvoorbeeld wordt de situatie per 1-1-2013 dan als volgt:

- de gemeentelijke tegemoetkoming (uit de bijzondere bijstand) komt neer op € 49,99 (10,9% x € 458,66) + € 30,73 (6,7% x € 458,66) = € 80,72.
- de kosten voor de klant bedragen € 94,38 (€ 7,12 - € 6,46 x 71,5 x 2).

Rekenvoorbeeld 2

Belastingdienst over:	Totale kosten	Kinderopvangtoeslag
166,83 uur per maand dagopvang	166,83 x € 6,94 = € 1.157,80	167 x € 6,46 = € 1.078,82
		89,1% x € 1.078,82 = € 961,23

Er blijft voor de klant nog over per maand: € 1.157,80 - € 961,23 = € 196,57

In 2012 werd er in geval van een re-integratietraject een vergoeding door de gemeente gegeven (vanuit het Participatiebudget/WWB budget W-deel) voor het verschil tussen het maximum uurtarief en het werkelijke uurtarief. In het voorbeeld 166,83 (uren) x € 6,94 - € 6,46 = € 80,08.

Blijft over: € 196,57 - € 80,08 = € 116,49.

In 2012 bestond er vanuit de Wko recht op een aanvullende tegemoetkoming, het KOA-kopje (vanuit bijzondere bijstand): € 1.078,82 x 4,5% = € 48,55.

De resterende eigen bijdrage voor de klant komt neer op een bedrag van € 67,94.

Uitgaande van het bovenstaande rekenvoorbeeld wordt de situatie per 1-1-2013 dan als volgt:

- de gemeentelijke tegemoetkoming (uit de bijzondere bijstand) komt neer op € 117,59 (10,9% x € 1.078,82).
- de kosten voor de klant bedragen € 80,08 (€ 6,94 - € 6,46 x 166,83).

We kiezen voor deze optie op grond van de volgende argumenten:

- we gaan uit van de wettelijke bepalingen/mogelijkheden.
Artikel 1.13 van de Wko maakt het mogelijk om de eigen bijdrage van doelgroepouders (kosten kinderopvang tot de maximum uurprijs -/- tegemoetkoming van het Rijk) volledig te vergoeden. Daarbij is bepaald dat bij het vaststellen van een tegemoetkoming in de eigenbijdrage van de kinderopvangtoeslag de maximum uurprijs moet worden gehanteerd;
- de voorgestelde benadering van de doelgroepouders sluit goed aan bij de groep werkenden die gebruik maakt van kinderopvang;
- de financiële overgang is minder groot (ten opzichte van de huidige situatie) op het moment dat de doelgroepouders werk aanvaarden;
- per saldo blijft de verhoging van de eigen bijdrage voor de doepgroepouders beperkt/behapbaar, zodat dit naar verwachting geen belemmering zal opleveren voor het volgen en afronden van re-integratie/studie trajecten;
- het werkproces van de klantmanagers wordt eenvoudiger (alleen een tegemoetkoming vanuit de bijzondere bijstand en een eenvoudiger administratief proces richting kinderopvangaanbieder);
- de vergoeding door de gemeente van het verschil in uurprijs vanuit het Participatiebudget/WWB budget W-deel komt te vervallen, waardoor de druk op dit budget afneemt. Dit past binnen het streven om kosten/verplichtingen vanuit dit budget terug te dringen.

Deze nieuwe opzet geldt voor nieuwe klanten per 1 januari 2013.

Bij de bovenstaande rekenvoorbeelden komt de eigen bijdrage voor de doelgroepouders hoger uit per maand t.o.v. de situatie van voor 1-1-2013. Er vanuit gaande dat dat voor de meeste doelgroepouders het geval zal zijn, zal er een overgangsregeling in acht worden genomen .

Op basis van de bovengenoemde bevindingen en het advies van de juridisch medewerkers over de duur van de termijn, wordt voorgesteld om een overgangstermijn in acht te nemen van drie maanden. Gedurende die termijn zal het verschil in uurprijs nog door de gemeente worden vergoed (vanuit het Participatiebudget/WWB budget W-deel).

Verder zal in de komende periode aan de volgende aspecten nog nader uitvoering worden gegeven:

- informeren van de doelgroepouders;
- aanpassing van de beleidsregels bijzondere bijstand;
- aanpassing van het administratieve proces richting kinderopvangaanbieder (in de meeste gevallen KOK);
- overleg openen met kinderopvangaanbieders om de uurtarieven naar beneden bij te stellen, zodat deze beter aansluiten bij de door het Rijk vastgestelde maximum uurtarieven;
- intrekken van de Verordening kinderopvang;
- herijken van de niet-wettelijke regeling kinderopvang op sociaal medische indicatie (SMI).

Bijlage: Werkinstructie Bijzondere bijstand voor de tegemoetkoming in de eigen bijdrage van de kinderopvangtoeslag van doelgroepouders per 1-1-2013.

Werkinstructie Bijzondere bijstand voor de tegemoetkoming in de eigen bijdrage van de kinderopvangtoeslag van doelgroepouders per 1-1-2013

Met ingang van 2013 krijgen de doelgroepouders¹ de kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst. Deze wijziging heeft voor de gemeente de volgende gevolgen:

- 1) Registreren van de gegevens en deze aanleveren aan Belastingdienst;
- 2) Begeleiding van klanten;
- 3) Bijzondere bijstand voor de eigen bijdrage. De bijdrage uit het participatiebudget wordt afgeschaft;
- 4) Een regeling voor de klanten die al voor 1 januari 2013 gebruik maakte van kinderopvang;
- 5) Rekenvoorbeeld;
- 6) Klanten die kinderopvang nodig hebben op basis van een sociaal-medische indicatie (nog uit te voeren).

1. Registreren ten behoeve van de Belastingdienst.

Per 1 januari 2013 wordt voor doelgroepouders het recht op kinderopvangtoeslag gekoppeld aan het aantal maanden dat zij een traject naar werk volgen. Om dit goed te laten verlopen, is het cruciaal dat wij tijdig de juiste informatie leveren aan het Inlichtingenbureau die het weer aanlevert aan de Belastingdienst.

Wij hebben in dit proces een belangrijke rol. Wij registreren welke ouders volgens de wet Kinderopvang in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag en geven deze gegevens door via het Inlichtingenbureau aan de Belastingdienst/Toeslagen.

Het gaat dan om mensen die een re-integratietraject volgen of om tienermoeders. De ouders hebben alleen recht op toeslag voor de maanden dat zij een traject naar werk volgen. Daarom is het eveneens van belang dat tijdig wordt geregistreerd en doorgegeven wanneer het traject eindigt.

De Belastingdienst controleert periodiek of ouders volgens de aangeleverde gegevens nog recht hebben op toeslag. Wanneer deze ouders niet meer geregistreerd staan maar nog wel toeslag ontvangen, waarschuwt de Belastingdienst hen en wijst hen erop dat zij mogelijk ten onrechte toeslag ontvangen. Op deze manier worden ouders gestimuleerd de toeslag tijdig stop te zetten en terugvordering te voorkomen. Aan het einde van het jaar controleert de Belastingdienst of ouders recht hadden op toeslag en niet meer uren kinderopvang hebben afgenomen dan waar zij recht op hadden.

De gegevens waarover de Belastingdienst beschikt, zijn afkomstig van de gemeente. Het te laat doorgeven van een correcte einddatum of onjuiste registratie zou ertoe kunnen leiden dat ouders de kinderopvangtoeslag (gedeeltelijk) moeten terugbetalen.

Tot slot dienen wij doelgroepouders persoonlijk te informeren of zij doelgroepouder zijn en over welke periode zij recht op toeslag hebben. Daarbij wordt gevraagd om doelgroepouders goed te informeren over de wijzigingen rondom het recht op kinderopvangtoeslag vanaf 2013. Door een ouder erop te wijzen dat hij/zij de toeslag moet stopzetten aan het einde van een traject kan voorkomen worden dat de toeslag later moet worden terugbetaald. Het is van belang dat de doelgroepouder zich bewust is van zijn/haar eigen verantwoordelijkheid om tijdig wijzigingen door te geven aan de Belastingdienst.

Registratie in szwNet

Wij registreren in szwNet de begindatum van het traject en de einddatum van het re-integratietraject. Het is verder uitermate belangrijk dat voor deze klanten het vak 'Doelgroepouder kinderopvang' wordt aangevinkt. Dit veld is terug te vinden onder gegevens klant onder de tabs 'werk' en 'traject'.

2. Begeleiding van klanten

De consulent bepaalt of een doelgroepouder kinderopvang nodig heeft voor het te volgen traject. Als dit het geval is zal bepaald worden voor welke periode de klant een traject gaat doorlopen en of hij/zij is aangewezen op kinderopvang.

De consulent wijst de klant op de mogelijkheid om bij de Belastingdienst tijdig de kinderopvangtoeslag aan te vragen. Er bestaat recht op de kinderopvangtoeslag vanaf de maand waarin de toeslag wordt aangevraagd en de maand ervoor. Ook bij beëindiging van het traject moeten wij erop toezien dat de ouder de Belastingdienst hierover informeert.

De gegevens bij de gemeente zijn bepalend voor de beslissing van de Belastingdienst. Het is daarom van belang dat de gemeente de doelgroepouder inzage geeft in die registratie. Ten slotte geven wij een 'Verklaring doelgroepouder' af aan de klant. In deze verklaring wordt opgenomen waarom de ouder een doelgroepouder is en tevens wat de begin- en einddatum van het traject zijn. (Verplichte) Inburgeraars en studenten krijgen deze verklaring van DUO. In het geval van wijzigingen in het traject dient er een nieuwe verklaring te worden afgegeven.

3. Bijzondere bijstand voor de eigen bijdrage

Het is mogelijk de klant met een inkomen op bijstandsniveau (WWB, IOAW, IOAZ, Anw en studenten) bijzondere bijstand te verstrekken voor deze kosten. De klant moet tot de doelgroepouders behoren waarvoor de gemeente een vergoeding mag verstrekken. Vanaf 1 januari 2013 kan er voor nieuwe klanten (nieuwe gebruikers van kinderopvang) bijzondere bijstand worden verstrekt voor de eigen bijdrage van de kosten kinderopvang. Zodra de klantmanager heeft vastgesteld dat de klant kinderopvang nodig heeft kan de klant een aanvraagformulier bijzondere bijstand krijgen en invullen. De bijzondere bijstand wordt dus op aanvraag verstrekt.

Deze groep is groter dan de groep waarvoor wij de gegevens aan de Belastingdienst leveren. Inburgeraars met WWB en studenten hebben wel recht op deze vorm van bijzondere bijstand.

Volgens de Kinderopvangtoeslagtabel 2013 is de tegemoetkoming van het Rijk voor het eerste kind 89,1% voor het eerste kind en 93,3% voor het volgende kind bij een gezamenlijk inkomen van € 17.230,00 tot € 18.377,00.

De eigen bijdrage is dan voor het eerste kind 10,9% en voor het tweede kind, en verder, 6,7%.

Op grond van artikel 1.13 van de Wko kan de gemeente aan bepaalde groepen een tegemoetkoming verstrekken in aanvulling op de kinderopvangtoeslag, zodanig dat het totaal van de kinderopvangtoeslag en de tegemoetkoming niet meer bedraagt dan de kosten van kinderopvang.

De Belastingdienst stelt de toeslag vast volgens de maximum uurprijs. De bijzondere bijstand voor de eigen bijdrage wordt eveneens vastgesteld op basis van de door de Belastingdienst vastgestelde maximum uurprijzen. Er kan bijzondere bijstand worden gegeven voor de kosten van de eigen bijdrage.

De toeslag voor kinderopvang wordt door mensen opgevraagd met een geschat inkomen. De Belastingdienst stelt de toeslag later definitief vast. De hoogte van de eigen bijdrage kan later dus ook gewijzigd zijn. Hiertoe dient in szwNet een onderzoek te worden opgeboekt in het volgende jaar. De klant moet later een bewijs van de definitieve toeslag overhandigen.

Wij geven met ingang van 1 januari 2013 *géén vergoeding* meer om het verschil tussen de werkelijk berekende prijs en de maximum uurprijs te overbruggen. De vergoeding die voorheen uit het participatiebudget werd verstrekt geven wij dus helemaal niet meer.

Het meest volledige is als de klant bij zijn aanvraag om bijzondere bijstand al een beschikking van de Belastingdienst heeft over de hoogte van de toeslag. Zo niet, dan kan de hoogte van de bijzondere bijstand toch berekend worden en dient de klant later alsnog de beschikking van de Belastingdienst te geven.

Voor de inkomens- en vermogensbeoordeling gelden de regels, zoals deze zijn geformuleerd voor de 'reguliere bijzondere bijstand'.

Maximum uurprijzen 2013:

Dagopvang	€ 6,46
Buitenschoolse opvang	€ 6,02
Gastouder	€ 5,17

Voor wat betreft het aanvragen van de toeslag bij de Belastingdienst nog van belang:

Schatting belastbaar inkomen bijstandsgerechtigden 2013:

Gehuwd met partner	€ 9.437
Alleenstaande ouder zonder toeslag	€ 12.978
Alleenstaande ouder met toeslag	€ 18.023
(alleenstaande zonder/met toeslag	€ 9.437/€ 14.481)

4. Overgangsregeling bestaande klanten

De klanten die nu in een traject zitten krijgen nog tot 1 april 2013 een vanuit het participatiebudget voor het verschil tussen de maximale uurprijs van de belastingdienst en de berekende uurprijs. Zij krijgen over de periode 1 januari 2013 tot 1 april 2013 tevens de eigen bijdrage vergoed.

De klanten krijgen ambtshalve van de gemeente een beschikking. Daarom worden bovenstaande vergoedingen toegekend én wordt de bijzondere bijstand toegekend. Dit kan tot einde van het traject zijn of tot 1 januari 2014. Deze beschikking is voor deze doelgroepouders tevens te beschouwen als 'Verklaring doelgroepouder'. De begin- en einddatum van het traject moeten dus in deze brief genoemd worden.

5. Rekenvoorbeelden

Een alleenstaande ouder (aanvullend WWB) met een arbeidscontract van 15 uur per week. Er is vastgesteld dat per maand 75 uur kinderopvang nodig is voor één kind. De opvang kost € 6,81 per uur. Hij/zij heeft recht op een kinderopvangtoeslag van 140% van 15 uur, is 21 uur per week (dagopvang max. 140% van het minst aantal gewerkte uren, max. 230 uren per maand voor alle opvangsoorten samen). Dit is 91 uur per maand. De vastgestelde 75 uur blijft onder de 91 uur en het aantal uren is dus voor de Belastingdienst akkoord.

Het belastbare inkomen van een alleenstaande ouder is € 18.023,00. De vergoeding voor het eerste kind bedraagt volgens 89,1% (en voor tweede kind en verder € 93,3%).

$75 \text{ uren} \times 6,46 = € 484,50$. $89,1\% \times € 484,50 = € 431,63$. De eigen bijdrage is € 52,81. De bijzondere bijstand bedraagt € 52,81 per maand.

(voor rekening van de klant: verschil door uurprijs en maximale uurprijs: $75 \times € 6,81 - € 6,46 = € 26,25$ per maand).

Moeder (WWB) met 2 kinderen in de dagopvang. Voor ieder kind is 71,50 uur opvang per maand noodzakelijk vanwege een re-integratietraject. De uurprijs is € 7,12. De Belastingdienst rekening met een maximale uurprijs van € 6,46.

Het belastbare inkomen van de ouder is naar schatting € 18.023,00. De Belastingdienst zal de vergoeding voor het eerste kind op 89,1% vaststellen en voor tweede kind op 93,3%. Hierbij ontstaat probleem doordat de Belastingdienst niet met halve uren werkt. In het geval van afronden naar 71:

De kosten zijn $71 \times € 6,46 = € 458,66$ voor ieder kind. Hiervan vergoedt de Belastingdienst 89,1% = € 408,67 voor het eerste kind en 93,3% = € 427,93 per maand voor het tweede kind.

De bijzondere bijstand is € 49,99 voor het eerste kind en € 30,73 voor het tweede kind. (bij afronding naar 72,00 uur is het € 50,70 bijzondere bijstand per maand voor het eerste kind en € 31,16 voor het tweede kind)

De definitieve vaststelling door de Belastingdienst komt later en de bijzondere bijstand kan dan gewijzigd vastgesteld worden.

De werkelijke kosten liggen hoger door de uurprijs van € 7,12. Dit deel van de kosten is voor rekening van de klant.

Dan nog een voorbeeld over de werking van de registratie van het traject. Als de gemeente een traject doorgeeft met een open einddatum, dan verspreid de Belastingdienst de betalingen over de maanden die in het jaar nog resteren.

- Traject van 1 januari tot 1 juni en deze data zijn doorgegeven: leidt tot een betaling van (voorbeeld) € 200,00 per maand gedurende 5 maanden.
- Traject van 1 januari tot onbekende einddatum: leidt tot een betaling van $€ 1.000,00/12 = € 83,33$ per maand gedurende 12 maanden.

-
- 1) *Doelgroepouders*: ouders die niet werken, maar toch aanspraak maken op de kinderopvangtoeslag omdat zij deelnemen aan een traject naar werk, een studie volgen of als verplichte inburgeraar een inburgeringscursus volgens bij een geregistreerde instelling.

De Wko maakt afbakening: Personen die uitkering ontvangen op grond van: WWB, IOAW, IOAZ, Anw *én* gebruik maken van voorziening gericht op arbeidsinschakeling. Personen jonger dan 18 jaar, die scholing of een opleiding volgen en die op grond van artikel 16 of 18, lid 1 en lid 4 WWB bijstand ontvangen. En personen die als niet-uitkeringsgerechtigden geregistreerd staan bij het UWV *én* gebruik maken van een voorziening gericht op arbeidsinschakeling (artikel 1.6 Wko).

Nadere informatie:

Wet kinderopvang en kwaliteitseisen:

http://wetten.overheid.nl/BWBR0017017/volledig/geldigheidsdatum_07-01-2013#Opschrift

Besluit Kinderopvangtoeslag: http://wetten.overheid.nl/BWBR0017321/geldigheidsdatum_07-01-2013

Toeslagen Belastingdienst en link naar proefberekening:

http://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/belastingdienst/privetoeslagen/informatie_over_toeslagen/kinderopvangtoeslag/hoeveel_kinderopvangtoeslag_kan_ik_krijgen

Veelgestelde vragen. Informatieverstrekking doelgroepouders kinderopvangtoeslag:

http://www.inlichtingenbureau.nl/cms/publish/content/downloaddocument.asp?document_id=240

Kinderopvangtoeslagtabel 2013 (is bijlage op het Besluit Kinderopvangtoeslag)

(gezamenlijk) toetsinginkomen		tegemoetkoming Rijk als percentage van de kosten van kinderopvang	
		eerste kind	tweede e.v. kind
lager dan	€17,229	90.7%	93.3%
€17,230	€18,376	89.1%	93.3%
€18,377	€19,523	88.1%	93.3%
€19,524	€20,670	87.4%	92.9%
€20,671	€21,817	86.7%	92.9%
€21,818	€22,963	86.0%	92.9%
€22,964	€24,111	85.0%	92.9%
€24,112	€25,255	84.2%	92.9%
€25,256	€26,490	83.4%	92.7%
€26,491	€27,723	82.6%	92.2%
€27,724	€28,956	81.5%	91.9%
€28,957	€30,189	80.9%	91.6%
€30,190	€31,424	79.9%	91.6%
€31,425	€32,658	79.0%	91.4%
€32,659	€33,921	78.2%	91.0%
€33,922	€35,187	77.3%	90.8%
€35,188	€36,451	76.5%	90.6%
€36,452	€37,716	75.6%	90.0%
€37,717	€38,982	74.5%	89.8%
€38,983	€40,247	74.0%	89.5%
€40,248	€41,512	73.0%	89.5%
€41,513	€42,776	72.3%	89.2%
€42,777	€44,159	71.2%	89.0%
€44,160	€46,869	69.4%	88.5%
€46,870	€49,579	67.3%	87.7%
€49,580	€52,291	64.3%	87.1%
€52,292	€55,002	61.7%	86.6%
€55,003	€57,712	59.0%	86.3%
€57,713	€60,423	56.3%	85.5%
€60,424	€63,134	53.5%	85.0%
€63,135	€65,845	50.7%	84.4%
€65,846	€68,557	48.1%	83.6%
€68,558	€71,267	45.4%	83.1%
€71,268	€73,979	42.7%	82.6%
€73,980	€76,690	39.8%	82.3%
€76,691	€79,399	37.1%	81.5%
€79,400	€82,110	34.5%	81.1%

(gezamenlijk) toetsinginkomen		tegemoetkoming Rijk als percentage van de kosten van kinderopvang	
		eerste kind	tweede e.v. kind
€82,111	€84,875	31.7%	80.5%
€84,876	€87,651	29.2%	79.7%
€87,652	€90,427	26.8%	79.2%
€90,428	€93,203	24.2%	78.8%
€93,204	€95,980	21.6%	78.4%
€95,981	€98,756	18.9%	77.6%
€98,757	€101,532	16.2%	77.0%
€101,533	€104,308	13.6%	76.5%
€104,309	€107,084	10.9%	75.9%
€107,085	€109,861	8.3%	75.5%
€109,862	€112,636	5.6%	74.7%
€112,637	€115,412	3.0%	74.1%
€115,413	€118,188	0.2%	73.0%
€118,189	€120,964	0.0%	72.6%
€120,965	€123,741	0.0%	71.8%
€123,742	€126,518	0.0%	70.7%
€126,519	€129,293	0.0%	70.1%
€129,294	€132,069	0.0%	69.1%
€132,070	€134,846	0.0%	68.5%
€134,847	€137,622	0.0%	67.7%
€137,623	€140,398	0.0%	67.0%
€140,399	€143,174	0.0%	66.2%
€143,175	€145,949	0.0%	65.1%
€145,950	€148,726	0.0%	64.5%
€148,727	€151,502	0.0%	63.7%
€151,503	€154,278	0.0%	62.9%
€154,279	€157,054	0.0%	62.1%
€157,055	€159,831	0.0%	61.4%
€159,832	€162,607	0.0%	60.6%
€162,608	€165,383	0.0%	59.8%
€165,384	€168,159	0.0%	59.2%
€168,160	en hoger	0.0%	58.2%

LASTEN				Meerjarenraming					BATEN				Meerjarenraming				
Kosten plaats	Kosten soort	Kostensoort en omschrijving	i of s	Mutatie van de begroting	Nieuw begrotings bedrag	mutatie bedrag 2014	mutatie bedrag 2015	mutatie bedrag 2016	Kosten plaats	Kosten soort	Kostensoort en omschrijving	i of s	Mutatie van de begroting	Nieuw begrotings bedrag	mutatie bedrag 2014	mutatie bedrag 2015	mutatie bedrag 2016
6.650.010.20	4423800	Wet Kinderopvang wijziging per 1-1-2013 Programma 4: Zorg, welzijn, werk en inkomen Vergoeding kinderopvang	s	-37500	162500	-37500	-37500	-37500									
6.614.000.20	4423700	Bijzondere bijstand	s	17500	662250	17500	17500	17500									
6.922.000.20	4000400	Wet Kinderopvang wijziging per 1-1-2013 Algemene dekkingsmiddelen Onvoorziene uitgaven	s	20000		20000	20000	20000									
Datum collegebesluit: 29-1-2013 Zaaknummer: Portefeuillehouder: weth. Mostert																	
0		Gewone dienst		0		0	0	0			Gewone dienst		0		0	0	0
0		Verdeeldienst		0		0	0	0			Verdeeldienst		0		0	0	0
0		Order/kredieten		0		0	0	0			Order/kredieten		0		0	0	0
0		Reserves en voorziening		0		0	0	0			Reserves en voorziening		0		0	0	0
0				0		0	0	0					0		0	0	0