

Beleidsplan Re-integratie 2017

Participatiewet

Gemeente Katwijk

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
1.1 DE PARTICIPATIEWET	4
1.2 ONTWIKKELINGEN	5
2. MISSIE, VISIE EN DOELSTELLING RE-INTEGRATIEBELEID	7
2.1 MISSIE EN VISIE	7
2.2 UITGANGSPUNTEN EN DOELSTELLINGEN RE-INTEGRATIEBELEID	7
3. DOELGROEPEN & ONTHEFFINGENBELEID	9
3.1 TOENAME GEMEENTELIJKE DOELGROEP	9
3.2 DOELGROEPEN PARTICIPATIEWET	9
3.3 DOELGROEPEN EN ONTHEFFINGENBELEID	11
4. OVERZICHT RE-INTEGRATIE-VOORZIENINGEN 2017.....	13
4.1 WERKWIJZE	13
4.2 VOORZIENINGEN PARTICIPATIEWET	13
4.2.1 <i>Instrumenten/voorzieningen</i>	14
4.2.2 <i>Werkgeversbenadering/werkmakelaars</i>	14
4.2.3 <i>Lokaal ontwikkelde voorzieningen</i>	15
5. PREMIES EN VERGOEDINGEN.....	18
5.1 PREMIES VOOR KLANTEN.....	18
5.2 VERGOEDINGEN VOOR KLANTEN.....	18
6. FINANCIËN	19
6.1 INZETBARE FINANCIËN: HET PARTICIPATIEBUDGET	19
BIJLAGE 1 LIJST VAN AFKORTINGEN.....	20

1. Inleiding

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden. Het kabinet wil hiermee één regeling realiseren voor alle mensen die kunnen werken, maar daarbij ondersteuning nodig hebben. De arbeidsmarkt moet toegankelijker worden voor mensen met een beperking. Iedereen moet de mogelijkheid krijgen om een baan te vinden op de reguliere arbeidsmarkt. De gedachte achter de Participatiewet is: uitgaan van de eigen kracht van mensen en ondersteuning bieden waar het nodig is. Het doel is dat alle mensen volwaardig mee kunnen doen aan de maatschappij. Zij hebben een baan, kunnen voorzien in hun eigen levensonderhoud en zijn op andere manieren maatschappelijk actief. Op grond van de Participatiewet worden gemeenten er aan gehouden deze uitgangspunten in verordeningen uit te werken.

Het voorliggende beleidsplan Re-integratie is een vervolg op het beleidsplan uit 2015. Hierin wordt – op grond van de *Verordening re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet Katwijk* – aangegeven hoe de gemeente Katwijk in 2017 uitvoering geeft aan één gebied van de Participatiewet: de re-integratie van mensen met arbeidsvermogen. De uitvoering van de re-integratietraject, als het gaat om toeleiding naar werk, ligt bij het Servicepunt Werk. Als toeleiding naar werk nog geen reële optie is, de afstand tot de arbeidsmarkt nog te groot is, blijft dat deel van het participatietraject bij de gemeente Katwijk. De voorzieningen en instrumenten die de gemeente Katwijk wil inzetten en die moeten leiden tot participatie en werk worden in dit beleidsplan toegelicht.

Leeswijzer

In hoofdstuk 1 wordt de Participatiewet en de achtergrond daarvan kort beschreven, waarbij wordt weergegeven binnen welke ontwikkeling dit beleidsplan Re-integratie geplaatst moet worden. In hoofdstuk 2 staan missie, visie en doelstellingen beschreven. In hoofdstuk 3 worden de doelgroepen van de Participatiewet beschreven en wordt ingegaan op het ontheffingenbeleid. In hoofdstuk 4 worden de voorzieningen (wettelijk benoemde, op de werkgeversbenadering gerichte en lokaal ontwikkelde voorzieningen) beschreven. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de premies en de vergoedingen. Hoofdstuk 6 gaat in op de financiën.

Per hoofdstuk wordt aangegeven wat tot nu toe is bereikt en wat wordt beoogd in 2017, in kleur geaccentueerd.

1.1 De Participatiewet

De Participatiewet is per 1 januari 2015 in werking getreden. Het doel van de wet is om zoveel mogelijk mensen, ook mensen met een arbeidsbeperking, aan het werk te helpen, bij voorkeur bij reguliere werkgevers. De gemeente is vanaf die datum verantwoordelijk voor mensen met arbeidsvermogen die ondersteuning nodig hebben.

Met de komst van de Participatiewet op 1 januari 2015 is de situatie vanaf die datum als volgt:

1. Wet werk en bijstand (Wwb)
De Wwb is ondergebracht in de Participatiewet.
2. Wet sociale werkvoorzieningen (Wsw)
Deze wet blijft bestaan voor mensen die op 1 januari 2015 een Wsw-dienstbetrekking hebben of via de Wsw begeleid werken. Sinds 1 januari 2015 is de instroom van nieuwe mensen in de Wsw gestopt. De verwachting is dat het Wsw-bestand met ongeveer 5% per jaar afneemt. Om te zorgen dat mensen met een arbeidsbeperking een plek op de arbeidsmarkt kunnen vinden, zijn de instrumenten Loonkostensubsidie, Nieuw Beschut werk en de No-Riskpolis in de Participatiewet opgenomen.
3. Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong)
Deze wet blijft bestaan voor alle mensen die op jonge leeftijd duurzaam en volledig arbeidsongeschikt zijn. De Wajongers van vóór 1 januari 2015 worden herkeurd op arbeidscapaciteit en behouden hun oude rechten. Zij blijven onder de verantwoordelijkheid van het UWV (Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen) en gaan niet over naar de gemeenten. Jongeren die nog geen Wajong-uitkering ontvangen en niet duurzaam volledig arbeidsongeschikt zijn, vallen onder de Participatiewet. Vanaf 1 januari 2015 is de Wajong uitsluitend toegankelijk voor jonggehandicapten die duurzaam geen mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben.

Re-integratietaak

De gemeente heeft – in essentie – twee taken in het kader van de Participatiewet:

- De re-integratietaak: ondersteuning bij arbeidsinschakeling, waaronder het aanbieden van voorzieningen.
- De inkomensondersteunende taak: verlening van bijstand (in geldelijke zin).

Het voorliggende beleidsplan richt zich op de re-integratietaak. Daartoe heeft de gemeenteraad bij verordening regels gesteld. In de *Verordening re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet Katwijk* is opgenomen dat het college, ter uitvoering van de verordening, jaarlijks een beleidsplan vaststelt. In het *Beleidsplan Re-integratie 2017 Participatiewet* wordt vastgelegd hoe de gemeente Katwijk in 2017 vorm wil geven aan de ondersteuning van haar burgers bij arbeidsinschakeling.

De wettelijke doelstelling van het re-integratiebeleid laat zich afleiden uit artikel 7, lid 1 onderdeel a van de Participatiewet. Daarin wordt primair aan het college opgedragen om voorzieningen aan te bieden die de doelgroep (18-67 jaar) ondersteunen bij arbeidsinschakeling. Daarnaast gelden ook verplichtingen voor de uitkeringsgerechtigde. Deze zijn vertaald in artikel 9 van de Participatiewet. Vanaf de dag dat de uitkeringsgerechtigde zich bij het UWV-WERKbedrijf meldt voor het aanvragen van een uitkering heeft deze persoon onder andere de plicht om naar vermogen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen, te aanvaarden en te behouden. De uitkeringsgerechtigde heeft ook de plicht gebruik te maken van een door het college aangeboden voorziening, die is gericht op arbeidsinschakeling, dan wel sociale activering. Bovendien dient de uitkeringsgerechtigde mee te werken aan een onderzoek naar de mogelijkheden tot arbeidsinschakeling.

Tegenprestatie naar vermogen

De zogenoemde tegenprestatie naar vermogen maakt geen onderdeel uit van de re-integratietaak. Het college heeft de bevoegdheid om een cliënt te verplichten naar vermogen een tegenprestatie te verrichten. Het opdragen van een tegenprestatie heeft niet primair tot doel de re-integratie van een belanghebbende te bevorderen, maar moet worden gezien als een nuttige bijdrage aan de samenleving. Regels over het opdragen van een tegenprestatie aan mensen met een bijstandsuitkering zijn neergelegd in de *Verordening tegenprestatie Participatie Katwijk*.

Jongeren (tot 27 jaar)

Er geldt een apart regime voor jongeren onder de 27 jaar binnen de Participatiewet. Doelstelling is nog steeds om jongeren te laten werken of leren, of een combinatie van beide. Hiermee wordt duurzame arbeidsparticipatie van jongeren beoogd. In principe krijgen zij geen uitkering, wanneer zij terug naar school kunnen. Werk en of scholing gaat voor een uitkering.

Vier weken zoektermijn voor jongeren

Een jongere is verplicht eerst zelf vier weken naar werk of reguliere scholing te zoeken. Pas na afloop van de wachtperiode mag de jongere een aanvraag indienen. Tijdens de wachtperiode is er geen recht op ondersteuning vanuit de gemeente en kan geen re-integratievoorziening ingezet worden. In deze vier weken heeft de jongere ook geen recht op een voorschot.

1.2 Ontwikkelingen

Garantiebanen en Quotumwet

In het Sociaal Akkoord (11 april 2013) zijn afspraken gemaakt over de aanpak om zoveel mogelijk mensen een eerlijke kans te geven op werk en economische zelfstandigheid. Er is onder meer afgesproken dat werkgevers extra banen (ook wel garantiebanen genoemd) gaan creëren voor mensen met een arbeidsbeperking. Hierbij staat één baan gelijk aan gemiddeld 25,5 uur werk per week. Bepaald is dat tot 2026 in de marktsector 100.000 extra banen moeten worden gecreëerd. De overheid zorgt (in dezelfde periode) nog eens voor 25.000 extra banen. Dit betreft extra banen ten opzichte van het aantal banen van mensen uit de doelgroep op 1 januari 2013. Deze banenafpraak staat los van de 30.000 beschutte werkplaatsen die in de komende jaren worden gecreëerd en los van de arbeidsplaatsen waarop nu al Wajongers werken.

Voor de jaren 2014-2016 is een indicatieve verdeling gemaakt ten aanzien van de realisatie van de garantiebanen. Dit betekent dat de arbeidsmarktregio Holland Rijnland, de arbeidsmarktregio voor deze regio, voor de opgave staat om voor het einde van 2016 in totaal 620 extra garantiebanen te creëren: 400 banen binnen de marktsector en 220 banen binnen de overheidssector.

In 2014 is er een nulmeting gehouden en heeft UWV gekeken hoeveel mensen in december 2012 bij een reguliere werkgever werkten en voor hoeveel uur. Hierdoor is bekend hoeveel mensen uit de doelgroep op die datum in een reguliere baan werkten. Jaarlijks monitort UWV hoeveel mensen uit de doelgroep werken. Het eerste beoordelingsmoment (over het jaar 2015) heeft plaatsgevonden in juli 2016. Daarbij is gekeken naar het aantal extra gerealiseerde plaatsingen van de doelgroep ten opzichte van de peildatum 1 januari 2013. Gebleken is dat vanaf dat moment bij werkgevers in de markt- en overheidssector 21.057 banen zijn ingericht voor mensen met een arbeidsbeperking. De ambitie zoals die is vastgelegd in het sociaal akkoord was dat er eind 2015 tenminste 9.000 banen van 25,5 uur - 6.000 in de marktsector en 3.000 bij de overheid - zouden moeten zijn gerealiseerd. Die doelstelling is ruimschoots gehaald.

Uit de cijfers blijkt dat met name de werkgevers in de marktsector voor liggen op schema. Daar zijn vanaf het moment van de nulmeting (1 januari 2013) in totaal 15.604 banen gerealiseerd. De doelstelling uit het sociaal akkoord was 6000 banen. Bij de overheid zijn er vanaf de nulmeting tot eind vorig jaar 5.453 banen voor mensen met een beperking ontstaan. De doelstelling in het sociaal akkoord hier lag op 3.000 banen. Het totale aantal banen was tijdens de nulmeting 75.000 en is nu 96.000.

Door dit resultaat is er geen aanleiding om de quotumregeling nu te activeren, die staatssecretaris Klijnsma als 'stok achter de deur' beschikbaar heeft voor het geval het afgesproken aantal banen niet zou zijn gerealiseerd.

Regionaal Werkbedrijf

In het Sociaal Akkoord is tevens opgenomen dat voor elke arbeidsmarktregio een Regionaal Werkbedrijf moet worden ingericht. Sinds 2014 kent de arbeidsmarktregio Holland Rijnland een Regionaal Werkbedrijf. Het Regionaal Werkbedrijf is een bestuurlijk regionaal samenwerkingsverband van regiogemeenten, werkgevers en vakbonden en is verantwoordelijk voor het begeleiden van mensen met een arbeidsbeperking, óók naar de garantiebanen. Het Regionaal Werkbedrijf heeft de rol van aanjagen, elkaar aanspreken en monitoren van voortgang van de (te maken, dan wel gemaakte) regionale samenwerkingsafspraken. De regionale uitvoering gebeurt onder regie van het Regionaal Werkbedrijf door gemeenten, UWV, Sw-bedrijven, werkgevers- en werknemersorganisaties en/of private partijen. Gemeenten hebben de lead bij het Werkbedrijf. De gemeente Katwijk is bestuurlijk en ambtelijk dan ook nauw betrokken bij de ontwikkeling van het Werkbedrijf en het realiseren van de garantiebanen.

Marktbewerkingsplan Holland Rijnland

Jaarlijks wordt voor de arbeidsregio Holland Rijnland een marktbewerkingsplan opgesteld, waarin wordt beschreven wat de deelnemende partijen binnen het Regionaal Werkbedrijf samen willen bereiken en welke activiteiten daarvoor nodig zijn. De uitvoering van deze activiteiten vindt zowel op regionaal als op sub-regionaal niveau plaats.

Wat tot nu toe is bereikt:

Op regionaal niveau is in 2015 de stap gezet om binnen de arbeidsmarktregio Holland Rijnland met één gezicht naar buiten te treden. Onderdeel hiervan was allereerst de realisatie van de website www.wsphollandrijnland.nl. Daarnaast hebben gemeenten en UWV gezamenlijk inspanningen geleverd om

vanuit hun werkzoekendenbestand de kandidaat-werknemers te bemiddelen. Tevens is ingezet op het maken van heldere re-integratie afspraken met betrekking tot onder meer de harmonisatie van re-integratie-instrumenten, de directe toegang tot het doelgroepenregister voor Pro/VSO-scholieren en de No-Riskpolis bij het UWV.

Op sub-regionaal niveau heeft (onder andere) het Servicepunt Werk zich verder ontwikkeld (zie hierna).

Wat wordt beoogd in 2017:

- Inzicht krijgen in de omvang en de aard van de doelgroep die, binnen de arbeidsmarktregio Holland Rijnland, niet bij een reguliere werkgever aan het werk kan.
- Werk realiseren voor deze doelgroep.

Het Servicepunt Werk

In maart 2013 is besloten tot het opzetten van de pilot werkgeversservicepunt Duin- en Bollenstreek. Uit evaluatie van deze pilot is gebleken dat een gezamenlijke werkgeversbenadering meerwaarde biedt. De pilot heeft daarom een vervolg gekregen, wat heeft geleid tot de oprichting van het Servicepunt Werk. Doorontwikkeling van de werkgeversdienstverlening is in lijn met de Participatiewet, waarbij nieuwe werkmethoden moeten worden ontwikkeld en toegepast om met minder middelen meer ondernemers te bedienen én mensen met een uitkering en/of beperking aan het werk te helpen.

Het belangrijkste doel van het Servicepunt Werk is om de re-integratie van alle bijstandsklanten en de specifieke doelgroepen van de Participatiewet vanuit één centraal punt ter hand te nemen en ook als één aanspreekpunt te fungeren voor alle werkgevers. Op deze wijze kan er efficiënter worden gewerkt.

Het Servicepunt Werk is enerzijds het uitvoeringsorgaan van het Regionaal Werkbedrijf als het gaat om het begeleiden van mensen met een arbeidsbeperking naar de garantiebannen. Anderzijds krijgt het Servicepunt Werk de re-integratietaken en –activiteiten van de aangesloten gemeenten¹ overgedragen.

Wat tot nu toe is bereikt:

In de eerste helft van 2016 is gewerkt aan de opzet van het bedrijfsplan voor het Servicepunt Werk en vanaf 1 juli 2016 kunnen werkzoekenden en werkgevers officieel terecht bij het Servicepunt Werk.

Wat wordt beoogd in 2017:

Het Servicepunt Werk zal verder ontwikkeld worden en zal als organisatie worden vastgelegd in een GR (Gemeenschappelijke Regeling). Vanaf 2017 zullen steeds meer re-integratietaken en -activiteiten bij het Servicepunt Werk worden ondergebracht.

Gemeente Katwijk

Naast de inspanningen op regionaal en sub-regionaal niveau heeft de gemeente Katwijk zich ook op lokaal niveau ingezet voor de begeleiding van mensen met een arbeidsbeperking naar garantiebannen en de re-integratie van uitkeringsgerechtigden in het algemeen.

Wat tot nu toe is bereikt:

Met het doel de re-integratie van uitkeringsgerechtigden zo spoedig en efficiënt mogelijk te laten verlopen, heeft de gemeente Katwijk onder meer twee projecten opgestart, namelijk de 'Diagnose aan de Poort' en het project 'Klant in Beeld'. Deze projecten moeten ervoor zorgen dat een uitkeringsgerechtigde het juiste re-integratie-instrument krijgt aangereikt, waardoor het aantal uitkeringsgerechtigden dat uitstroomt naar betaald werk toeneemt. In paragraaf 4.1 worden deze projecten verder toegelicht.

Wat wordt beoogd in 2017:

In 2017 zal de gemeente Katwijk zich opnieuw inspannen om de re-integratie van uitkeringsgerechtigden te bevorderen. De projecten 'Diagnose aan de Poort' en 'Klant in Beeld' zullen een vervolg krijgen. Daarnaast heeft de gemeente het doel om vanuit het klantenbestand meer mensen met een arbeidsbeperking te begeleiden naar garantiebannen.

¹ De gemeenten die zijn aangesloten bij het Servicepunt Werk zijn: Hillegom, Katwijk, Lisse Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen.

2. Missie, visie en doelstelling re-integratiebeleid

2.1 Missie en Visie

De visie op re-integratie in Katwijk kan kort worden weergegeven als “meedoen naar vermogen”. Uitgaand van de Participatiewet wordt meedoen aan de reguliere betaalde arbeidsmarkt centraal gesteld. Als dit nog niet lukt dan geldt: meedoen aan de maatschappij. De eigen verantwoordelijkheid van burgers is daarbij een belangrijk uitgangspunt.

Re-integratie

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het aanbieden van voorzieningen op het gebied van arbeidsinschakeling. Deze beleidsverantwoordelijkheid vloeit voort uit de Participatiewet.

Het re-integratiebeleid beperkt zich in beginsel tot de re-integratietaak in het kader van de Participatiewet. Opzet is om iedereen met arbeidsvermogen naar werk toe te leiden, zoveel mogelijk naar regulier werk. De gemeente streeft ernaar om het re-integratiebeleid zo in te richten dat zoveel mogelijk mensen gebruik kunnen maken van de beschikbare voorzieningen. Daarmee is het belang van de verschillende doelgroepen het meest gewaarborgd.

De Participatiewet is een onderdeel van de drie decentralisaties in het Sociaal Domein, de overdracht van taken op het gebied van jeugd, zorg en werk van het Rijk naar de gemeenten. Gemeenschappelijke uitgangspunten zijn de eigen kracht van mensen en het beginsel dat “iedereen meedoet”. De overdracht gaat gepaard met forse bezuinigingen op het budget. Door de ontwikkelingen op het gebied van Werk (Participatiewet), Zorg (Wmo) en Jeugd (Jeugdwet) komen er steeds meer verbindingen tussen deze terreinen met hun verschillende doelgroepen. Daarmee ontstaan kansen voor gemeenten. Eén van deze kansen is het beter verbinden van werk, activering en maatschappelijke ondersteuning. Door deze verbindingen krijgen kwetsbare burgers meer keuzes en betere ondersteuning bij participatie. Door integrale uitvoering kunnen de verschillende beleidsdoelstellingen versterkt worden. Verbindingen met het maatschappelijk middenveld worden daardoor steeds belangrijker. Door bijvoorbeeld mensen die een beroep doen op de Participatiewet in te zetten voor maatschappelijk nuttige activiteiten, kunnen verschillende doelstellingen tegelijkertijd behaald worden. In 2017 wordt deze ontwikkeling verder voortgezet.

2.2 Uitgangspunten en doelstellingen re-integratiebeleid

De gemeente Katwijk wil haar burgers ondersteunen bij hun deelname aan de samenleving. In het kader van de Participatiewet gebeurt dat met voorzieningen op het gebied van re-integratie en verbindingen met de Wmo.

Het centrale uitgangspunt voor beleid rondom de inzet van de Participatiewet is het meedoen aan de reguliere betaalde arbeidsmarkt. Dit betekent dat inwoners een betaalde baan hebben waardoor zij financieel zelfredzaam zijn en hun contacten hebben met anderen. Financiële zelfstandigheid stelt mensen in staat om naast hun werk contacten op te doen door deelname aan sociale, sportieve en/of culturele verbanden. Voor sommige mensen kan de betaalde arbeidsmarkt nog een stap te ver zijn. In dat geval is het van belang dat mensen meedoen aan de maatschappij. Hieronder wordt verstaan het deelnemen aan sociale, sportieve of culturele verbanden. Van belang is dat mensen duurzaam meedoen, dat wil zeggen dat het meedoen zich niet beperkt tot een eenmalige activiteit maar onderdeel vormt van het leven.

Algemene uitgangspunten participatiebeleid

1. Het streven is erop gericht dat iedereen écht meedoet. Zoveel mogelijk via regulier werk, dan wel op een andere manier als werk (nog) niet aan de orde is – *‘écht meedoen’*.
2. Het bieden van ondersteuning, zodat mensen zich optimaal kunnen ontplooiën en volwaardig kunnen deelnemen aan de samenleving – *‘ondersteuning loont’*.
3. Iedere burger is in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor deelname aan de samenleving, om in het eigen inkomen te voorzien en zich te ontplooiën – *‘participeren doe je zelf’*.
4. Op individueel niveau wordt bepaald op welke manier participatiebevordering het beste plaats kan vinden – *‘individuele aanpak’*.
5. De ondersteuning die wordt geboden is gekoppeld aan het doel om de economische, educatieve en sociale zelfredzaamheid te vergroten – *‘ondersteuning dient een doel’*.
6. Voor jongeren tot 27 jaar geldt, indien haalbaar, startkwalificatie boven werk – *‘startkwalificatie voorop’*.

7. De geboden ondersteuning is niet vrijblijvend. De gemeente verwacht dat men zich houdt aan de afspraken die in het kader van een ondersteuningstraject worden gemaakt – *'wederkerigheid'*.
8. De gemeente realiseert een zo compleet en samenhangend mogelijk aanbod van participatie bevorderende voorzieningen, waarbij de doorgaande lijn van participatie naar werk naar vermogen leidend is – *'volledig en afgestemd aanbod'*.
9. De gemeente wil de ondersteuning effectief en efficiënt organiseren – *'efficiënte en effectieve ondersteuning'*.
10. De gemeente neemt de regierol in de ondersteuning naar bovengenoemde zelfredzaamheid – *'regierol gemeente'*.

Met het re-integratiebeleid worden de volgende doelen nagestreefd:

- Inwoners duurzaam in beweging krijgen door hen te stimuleren om mee te doen aan de betaalde arbeidsmarkt en als dat (nog) niet lukt aan de maatschappij via vrijwilligerswerk of sociale participatie.
- Voorkomen dat jongeren in een uitkeringssituatie terechtkomen.

	Daadwerkelijk		Indicatie	Prognose		
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Aantal bijstandsontvangers dat uitstroomt naar werk	88	111	84	100	110	120
Aantal jongeren dat uitstroomt naar werk of school	31	22	21	20	20	20
Totaal aantal bijstandsontvangers ²	754	858	905	895	885	875

De gemeente is verantwoordelijk voor het aanbieden van voorzieningen voor klanten die niet op eigen kracht aan de slag komen. De wet gaat uit van een algemene plicht tot re-integratie. Iedereen moet re-integreren en slechts in individuele gevallen kan daarvan worden afgeweken. Klanten met een uitkering moeten zo snel mogelijk de weg naar werk vinden. Het re-integratieaanbod van de gemeente Katwijk moet zodanig zijn dat mensen zo snel mogelijk in hun eigen bestaan kunnen voorzien.

Voor het onderdeel Participatie (re-integratie) zijn de volgende doelstellingen opgenomen in het Coalitieakkoord 2014-2018.

- Speerpunt bij de bestrijding van werkloosheid zijn jeugdwerkloosheid en werkloosheid onder inwoners van 45 jaar en ouder.
- Het lokale bedrijfsleven wordt gestimuleerd om mensen met een arbeidsbeperking en mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen. De gemeente geeft het goede voorbeeld en onderzoekt de mogelijkheden om meer mensen met een arbeidsbeperking in te zetten, bijvoorbeeld bij de schoonmaak van gemeentelijke panden. Social Return wordt toegepast en uitgebreid.

De aanpak van de re-integratie moet er voor zorgen dat de doelstellingen die gesteld zijn, behaald kunnen worden.

Uitgangspunten re-integratiebeleid

1. Eigen verantwoordelijkheid en eigen regie van de klant staan voorop.
2. Het voorkomen van instroom (een actieve poortwachtersfunctie).
3. Duurzame uitstroom zo snel en veel mogelijk.
4. Inzet van instrumenten is gericht op de kortste weg naar werk.
5. Als uitstroom nog niet mogelijk is, wordt – voor zover mogelijk – actieve inzet van de klant verlangd bij het opstellen en uitvoeren van een (zorg) trajectplan.

² aantallen op respectievelijk 1-7-2014, 1-7-2015 en 1-7-2016

3. Doelgroepen & ontheffingenbeleid

3.1 Toename gemeentelijke doelgroep

De Participatiewet zorgt ervoor dat er één regeling komt voor iedereen die in staat is te werken. Gemeenten voeren de bijstand al uit. Met de Participatiewet krijgen gemeenten te maken met een grotere doelgroep van mensen met een arbeidsbeperking. De gemeentelijke doelgroep neemt toe als gevolg van maatregelen voor de hervorming van de Wajong en vanwege de beëindiging van instroom van nieuwe mensen in de Wsw.

3.2 Doelgroepen Participatiewet

De Participatiewet geeft gemeenten de verantwoordelijkheid om iedereen met arbeidsvermogen (ook mensen met een arbeidsbeperking) naar werk toe te leiden, bij voorkeur naar regulier werk. Mensen die geen werk kunnen vinden, ontvangen een uitkering om in hun levensonderhoud te voorzien. Gemeenten krijgen beleidsruimte om te bepalen welke (tijdelijke) ondersteuning zij voor welke doelgroepen inzetten. Gemeenten krijgen minder budget dan in 2014 werd besteed aan de Wwb, Wsw en Wajong. Dat betekent dat gemeenten niet alle mensen dezelfde begeleiding en ondersteuning kunnen geven als zij vóór 1 januari 2015 ontvingen vanuit het UWV, gemeente of sociale werkvoorziening. Daarom heeft de gemeente Katwijk in nauwe samenwerking met de Bollenstreek-gemeenten een prioriteringsvolgorde gemaakt van de verschillende doelgroepen die onderscheiden worden in de Participatiewet. Er is voor gekozen om hierbij het arbeidsparticipatierendement voorop te stellen en niet het maatschappelijk rendement.

Er is gebruik gemaakt van de definitie korte, middellange en lange afstand tot de arbeidsmarkt. Dit is gebaseerd op de bemiddelbaarheid van de klanten.

Iedereen die op 1 januari 2015 een Wsw-dienstbetrekking heeft, behoudt deze tot pensionering, aflopen of beëindiging van het contract. Dit is een verplichting, gemeenten hebben hierin dus geen keuze. Strikt genomen valt deze doelgroep dus niet onder de re-integratietaak van de Participatiewet. Gemeenten ontvangen de eerstvolgende jaren nog een afzonderlijk Wsw budget, waarmee deze groep wordt bediend. In verband daarmee is de groep ("oud") Wsw'ers niet in de onderstaande tabel opgenomen.

Prioriteringsvolgorde 2017 van de doelgroepen van de Participatiewet voor de inzet van re-integratiebudget.

Doelgroepen	Toelichting
Korte afstand: bemiddelbaar naar werk binnen 6 maanden (15% van het klantenbestand³)	
Korte afstand: Mensen met een uitkering vanuit de Participatiewet, zonder arbeidsbeperking en met korte afstand tot de arbeidsmarkt	Deze doelgroep hoort op eigen kracht werk te vinden, zonder inzet van re-integratiemiddelen. Dit is althans de insteek van de Participatiewet. Echter, vanuit bedrijfseconomisch oogpunt gezien is het verstandiger om deze doelgroep snel aan het werk te helpen, zodat de kosten voor de uitkering voor de gemeenten zo laag mogelijk blijven. In 2014 was de economische situatie dusdanig dat klanten in deze doelgroep niet allemaal zelfstandig konden uitstromen. Inzet van re-integratie-instrumenten was in 2015 en 2016 daarom wel nodig. Inmiddels is de arbeidsmarkt weer aangetrokken. Wat wordt beoogd in 2017: Nu de economie aantrekt, kan ingezet worden op aandacht en handhaving. Mensen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt stromen zelfstandig uit, waardoor de inzet van re-integratie-instrumenten voor deze groep mensen in principe niet meer nodig is. Vroegtijdige en intensieve samenwerking met het UWV en het in gesprek gaan met mensen in de WW moet doorstroming naar bijstand voorkomen. De inzet van re-integratie-instrumenten geldt nog wel voor risicogroepen: <ul style="list-style-type: none">➤ 50+➤ Alleenverdieners zonder vermogen➤ Laag opleidingsniveau

³ Dit op basis van het project 'Klant in Beeld' waarbij ca. 55% van het klantenbestand in beeld is gebracht.

Arbeidsbeperking en korte afstand: Mensen met een uitkering vanuit de Participatiewet, met een arbeidsbeperking en met een korte afstand tot de arbeidsmarkt	De verwachting is dat de arbeidsbeperking een extra barrière vormt voor de arbeidsinschakeling in vergelijking met mensen zonder arbeidsbeperking. In deze doelgroep zitten de mensen die overgekomen zijn vanuit de Wajong en de Wsw-wachlijst.
	Wat wordt beoogd in 2017: Deze doelgroep is nu kansrijk op de aantrekkelijke arbeidsmarkt. Om de kansen te benutten, wordt ingezet op maatwerk en op afspraken met individuele werkgevers, het lokale bedrijfsleven.
Middellange afstand: bemiddelbaar naar werk in meer dan 6 maanden (45% van het klantenbestand)	
Middellange afstand: Mensen met een uitkering vanuit de Participatiewet, zonder arbeidsbeperking en met een middellange afstand tot de arbeidsmarkt	Deze groep is er niet in geslaagd om op eigen kracht werk te vinden (korte afstand) en voorkomen moet worden dat zij mogelijk nooit meer aan het werk komen (lange afstand). Verwacht wordt dat deze groep met enige ondersteuning kan uitstromen naar een reguliere baan.
	Wat wordt beoogd in 2017: Voor deze doelgroep worden de re-integratie-instrumenten ingezet die in dit beleidsplan worden beschreven.
Arbeidsbeperking en middellange afstand: Mensen met een uitkering vanuit de Participatiewet, met een arbeidsbeperking en met een middellange afstand tot de arbeidsmarkt	De verwachting is dat de arbeidsbeperking een extra barrière gaat vormen voor de arbeidsinschakeling. Hierin zitten de mensen die overgekomen zijn vanuit de Wajong en op de wachlijst van de Wsw stonden.
	Wat wordt beoogd in 2017: Deze doelgroep komt met voorrang in aanmerking voor de garantiebanen in de arbeidsmarktregio.
Lange afstand: duurzaam arbeidsongeschikt (40% van het klantenbestand)	
Lange afstand: Mensen met een uitkering vanuit de Participatiewet, zonder arbeidsbeperking en met een lange afstand tot de arbeidsmarkt	De verwachting is dat hier hoge kosten gemaakt moeten worden met een geringe(re) kans op resultaat. Daarom krijgt deze doelgroep – op basis van de financiële aspecten – een lage prioritering.
	Wat wordt beoogd in 2017: Voor deze doelgroep zal worden ingezet op vrijwilligerswerk als eerste stap naar werk.
Arbeidsbeperking en lange afstand: Mensen met een uitkering vanuit de Participatiewet, met een arbeidsbeperking en met een lange afstand tot de arbeidsmarkt	De verwachting is dat de arbeidsbeperking een extra barrière vormt voor de arbeidsinschakeling. Hierin zitten de mensen die overgekomen zijn vanuit de Wajong en op de wachlijst van de Wsw stonden.
	Wat wordt beoogd in 2017: Deze doelgroep komt met voorrang in aanmerking voor de garantiebanen in de arbeidsmarktregio.
Overig	
Nieuw Beschut werk: Mensen met een indicatie voor Nieuw Beschut werk.	Dit betreft mensen van wie niet verwacht kan worden dat zij op het niveau van het wettelijke minimum loon zullen komen. Beschut werk is voor deze groep een manier om te participeren. Deze mensen blijven structureel onder de financiële verantwoordelijkheid van de gemeente vallen. De gemeente betaalt de salarissen en de kosten voor begeleiders en gebouw. Zij kunnen niet uitstromen naar een reguliere baan, maar verdienen door hun werk meer dan een bijstandsuitkering. Bedrijfseconomisch gezien zijn dit dure re-integratietrajecten. In Katwijk zijn tot nu toe nog geen dienstbetrekkingen beschut werk gerealiseerd. De (individuele) noodzaak daartoe heeft zich klaarblijkelijk nog niet voorgedaan.

	<p>Wat wordt beoogd in 2017: De landelijke ontwikkelingen met betrekking tot toekomstige verplichtstelling van beschut werken zullen nauwlettend worden gevolgd. Tot die tijd wordt ingezet op maatwerk, dat wil zeggen: als de noodzaak van Beschut werk zich in een individuele situatie voordoet, zal daar vanuit de uitvoeringspraktijk op ingespeeld worden.</p>
Zorg: Mensen waarvoor participatie alleen mogelijk is met veel ondersteuning en zorgbegeleiding	<p>Deze doelgroep ontvangt hun uitkering via de Participatiewet, maar begeleiding wordt gegeven vanuit de Wmo. Deze mensen hebben een lage verdien capaciteit en een grote afstand tot de arbeidsmarkt.</p> <p>Wat wordt beoogd in 2017: Inzetten op re-integratie leidt zelden of nooit tot uitstroom, maar kan wel leiden tot maatschappelijke participatie. Daarom wordt deze doelgroep ondersteund vanuit de Wmo. Hierbij wordt ingezet op:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Vrijwilligerswerk ➤ Indicatie voor dagbesteding ➤ Maatwerk via Team Sociale Ondersteuning
Nuggers en Anw-ers: Niet-uitkeringsgerechtigden en mensen met een uitkering op grond van de algemene nabestaanden wet (Anw) met een arbeidsbeperking die inkomensbehoefstig zijn en niet het wettelijk minimumloon kunnen verdienen.	<p>Deze mensen ontvangen geen uitkering van gemeente of Rijk en zijn op zoek naar werk. Gemeenten hebben geen (direct) financieel belang om hier gelden vanuit het re-integratiebudget in te stoppen. De inkomensbehoefstigheid wordt, om voor de betrokkene zelf moverende redenen, ook niet te gelde gemaakt. De Rijksoverheid heeft aangegeven dat ook de doelgroep Nuggers onder de gemeentelijke re-integratietaak valt.</p> <p>Wat wordt beoogd in 2017: In relatie tot de andere doelgroepen kennen de Nuggers de laagste prioritering. Met het aantrekken van de lokale arbeidsmarkt wordt deze doelgroep wel uitgenodigd voor groepsgewijze trainingen, waaronder sollicitatieworkshops.</p>
Overige Nuggers en Anw-ers	Dit is een restgroep. Binnen deze groep kan een onderverdeling gemaakt worden. Gezien de verwachting dat er onvoldoende middelen beschikbaar zijn, is dit een theoretische exercitie.

De voorgestelde prioritering sluit aan bij de uitgangspunten van de Participatiewet.

3.3 Doelgroepen en ontheffingenbeleid

Centraal in de Participatiewet staat het uitgangspunt van werk boven inkomen. Alle inspanningen van de cliënt en de gemeente dienen te zijn gericht op arbeidsinschakeling. Hieronder wordt het verrichten van algemeen geaccepteerde arbeid verstaan, zonder dat daarbij gebruik wordt gemaakt van een voorziening als bedoeld in artikel 7 lid 1 sub a Participatiewet.

Wanneer betaalde arbeid nog niet aan de orde is, dient betrokkene gebruik te maken van door de gemeente aangeboden voorzieningen die zijn gericht op arbeidsinschakeling. Tussen algemeen geaccepteerde arbeid en duurzame inpassing kan een spanningsveld optreden. Het is aan de gemeente om in het individuele geval een afweging te maken en te beoordelen welk van beide in dat specifieke geval van toepassing is. Wanneer het risico op terugval in de bijstand groot is, ligt het voor de hand om aandacht te schenken aan voorzieningen die dit voorkomen. Een individuele afweging dient hier dan gemaakt te worden.

Met de invoering van de Participatiewet per 1-1-2015 zijn de arbeidsverplichtingen aangescherpt. Men moet actief naar werk zoeken, een bepaalde reisafstand accepteren en zijn kennis en vaardigheden bijhouden. Voor personen tussen 18 en 67 jaar vindt de gemeente Katwijk het niet wenselijk om groepen uit te sluiten van re-integratie; immers iedereen heeft mogelijkheden en talenten. Categoriele ontheffingen zijn niet toegestaan; wel kan het college in individuele gevallen om dringende redenen (artikel 9 lid 2 Participatiewet) tijdelijk afzien van het opleggen van re-integratieverplichtingen, voor zover en voor zolang re-integratie niet in redelijkheid mogelijk is.

Ontheffing arbeidsplicht voor alleenstaande ouders met kinderen onder 5 jaar

De wet regelt (artikel 9a) voor maximaal vijf jaar een recht op ontheffing van de arbeidsverplichting op verzoek van de alleenstaande ouder met een kind jonger dan 5 jaar in combinatie met de scholingsplicht. Zij moeten deze ontheffing *aanvragen*. Hiermee worden de keuzemogelijkheden in de combinatie van arbeid en zorg voor de alleenstaande ouder benadrukt; zij kunnen gaan werken of zij kunnen een ontheffing van de arbeidsverplichting aanvragen in combinatie met de scholingsplicht.

Tegenover de ontheffing van de arbeidsverplichting staat de verplichting om mee te werken aan scholing/re-integratie. Hieraan wordt invulling gegeven door het plan van aanpak, dat samen met de klant gemaakt wordt. Er zijn verschillende mogelijkheden om de scholings- en re-integratieverplichting in te vullen. Er is maatwerk nodig.

Duur van de ontheffing

De maximale periode van ontheffing is vijf jaar. De ontheffing is eenmalig, ongeacht het aantal kinderen, de duur en de frequentie van bijstandsverlening. Een langere periode dan vijf jaar vergroot de afstand tot de arbeidsmarkt en verkleint de kansen op uitstroom. Na een periode van vijf jaar ontheffing van de arbeidsverplichting, op verzoek of indien in die periode het jongste kind 5 jaar is geworden, gaat in beginsel de arbeidsverplichting gelden. Het college is bevoegd om een tijdelijke, individuele ontheffing van de arbeidsverplichting te verlenen op grond van dringende redenen. Zorgtaken kunnen onder dringende redenen vallen voor zover hiermee geen rekening kan worden gehouden door middel van een voorziening. Een dringende reden vanwege zorgtaken kan bijvoorbeeld de zorg voor moeilijk opvoedbare of gehandicapte kinderen zijn. Enkel de zorgtaak is geen dringende reden. Alleenstaande ouders met een gehandicapt kind tot 18 jaar kunnen bijvoorbeeld op individuele gronden worden vrijgesteld van arbeidsplicht. De re-integratieplicht blijft bestaan.

Plan van aanpak

Er wordt in een plan van aanpak vastgelegd wat er van de alleenstaande ouder wordt verwacht op het gebied van re-integratie-inspanningen. Iedere zes maanden heronderzoekt het college dit plan van aanpak. Blijkt ondubbelzinnig uit houding en gedragingen dat de alleenstaande ouder zijn verplichtingen niet nakomt, dan wordt de ontheffing ingetrokken. Dat betekent dat de alleenstaande ouder daarna niet meer in aanmerking komt voor de ontheffing.

4. Overzicht re-integratievoorzieningen 2017

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke voorzieningen de gemeente Katwijk in kan zetten voor haar doelgroepen. Daarnaast wordt de werkwijze om deze voorzieningen in te zetten beschreven.

4.1 Werkwijze

De gemeente Katwijk wil integrale dienstverlening voor haar burgers. Bij een organisatie die de burger centraal stelt, past een integrale, vraaggerichte manier van werken. De gemeente Katwijk heeft bij de opzet van het Dienstverleningsconcept het volgende vastgelegd: *“De gemeente stelt een optimale, laagdrempelige dienstverlening aan de burger centraal. Integrale dienstverlening vormt het uitgangspunt, ondersteund door goede faciliteiten en instrumenten op maat.”*

De klantmanagers in Katwijk kennen hun klanten goed. Zij spreken hun klanten regelmatig en gaan op huisbezoek bij klanten. Zij staan dicht bij de klant en hebben alle leefgebieden goed in samenhang in beeld. Zij doen dat met aandacht en handhaving. Daardoor zijn zij in staat om te bepalen welke klanten voor de re-integratie worden ondergebracht bij het Servicepunt Werk.

Op 1 juli 2016 is het Servicepunt Werk Duin- en Bollenstreek opgericht (zie paragraaf 1.2). Het Servicepunt Werk zal vanaf deze datum steeds meer re-integratietaken van de gemeente Katwijk overnemen.

Wat tot nu toe is bereikt:

In het eerste kwartaal van 2016 heeft de gemeente Katwijk het proces voor het aanvragen van een bijstandsuitkering verscherpt. In de eerste plaats middels het invoeren van de zogenaamde ‘Diagnose aan de Poort’. Dit houdt in dat, alvorens de aanvrager een gesprek heeft met de inkomensconsulent, een meldingsgesprek met een re-integratieconsulent plaatsvindt. In dit gesprek ligt de nadruk op werk en wordt de aanvrager gewezen op zijn plichten. Ook worden tijdens dit gesprek afspraken gemaakt over wat er van de klant wordt verwacht, bijvoorbeeld ten aanzien van de inspanningsverplichting tot solliciteren. Deze afspraken worden in een contract vastgelegd. Doel hiervan is enerzijds duidelijkheid te creëren voor de klant en anderzijds inzichtelijk te krijgen welk re-integratietraject het beste bij de klant past, zodat de kans op uitstroom zo groot mogelijk is.

Daarnaast is in 2016 gestart met het project ‘Klant in Beeld’. Middels dit project is getracht inzichtelijk te krijgen hoe de uitkeringsgerechtigden zich verhouden ten aanzien van de verschillende doelgroepen, genoemd in hoofdstuk 3 van dit beleidsplan. Doel hiervan is om in de eerste plaats beter te kunnen inspelen op de re-integratie van de uitkeringsgerechtigden. Daarnaast wordt met het project een betere registratie van de klanten beoogd, zodat de overdracht van de uitkeringsgerechtigden naar het Servicepunt Werk beter en efficiënter verloopt. In juli 2016 is circa 55% van het klantenbestand in beeld gebracht.

Wat wordt beoogd in 2017:

De ‘Diagnose aan de Poort’ zal worden voortgezet. Het meldingsgesprek zal ook in 2017 plaatsvinden in Katwijk. Er zal echter niet meer gekeken worden welk re-integratietraject voor een klant ingezet moet worden. Aan de hand van het meldingsgesprek zal vooral worden bepaald welke klanten voor re-integratie ondergebracht kunnen worden bij het Servicepunt Werk. Wel zullen tijdens dit gesprek de plichten besproken worden die een uitkeringsgerechtigde heeft.

Het project ‘Klant in Beeld’ wordt eveneens voortgezet, hoewel dit een andere vorm zal aannemen dan in 2016. Vanaf 2017 is ‘Klant in Beeld’ geen project meer, maar vormt het een onderdeel van de procedure ten aanzien van de aanvraag van de bijstandsuitkering en het jaarlijks voortgangsonderzoek. Doel hiervan is dat de klantmanagers van de gemeente Katwijk de klanten doorlopend in beeld hebben, vanaf het moment dat de klant een bijstandsuitkering aanvraagt tot het moment dat deze persoon uitstroomt naar betaald werk. Zo houden de klantmanagers in Katwijk de klant in beeld, ook als het re-integratietraject bij Servicepunt Werk is ingezet.

4.2 Voorzieningen Participatiewet

De Participatiewet biedt gemeenten de ruimte om zelf, op lokaal niveau, te bepalen of zij ondersteuning aanbieden en zo ja, welke ondersteuning. De gemeente Katwijk heeft hiervoor de *Verordening re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet Katwijk* opgesteld.

4.2.1 Instrumenten/voorzieningen

Om te zorgen dat mensen met een arbeidsbeperking een plek op de arbeidsmarkt kunnen vinden, zijn de instrumenten Loonkostensubsidie, Nieuw Beschut werk, de No-Riskpolis en Jobcoaching in de Participatiewet opgenomen.

Loonkostensubsidie tot wettelijk minimumloon

Werkgevers kunnen voor werknemers die niet in staat zijn om het wettelijk minimumloon te verdienen loonkostensubsidie krijgen. Tijdens de eerste zes maanden van een dienstbetrekking kan de gemeente een forfaitaire loonkostensubsidie van 50% van het wettelijk minimumloon inzetten. Over het tijdvak na die periode stelt het college de loonwaarde vast en geldt dat de overheid de werkgever compenseert voor het verschil tussen de loonwaarde van de werknemer en het wettelijk minimumloon. De werkgever betaalt aan de werknemer het minimumloon. Het verschil tussen minimumloon en de loonwaarde komt voor rekening van de gemeente. De subsidie is maximaal 70% van het wettelijke minimumloon en is niet aan een termijn gebonden. De loonwaarde wordt regelmatig opnieuw vastgesteld. Personen die in de doelgroep van loonkostensubsidie vallen, hebben aanspraak op begeleiding op de werkplek. De Loonkostensubsidie komt ten laste van het Inkomensdeel van de Participatiewet en is daarom niet opgenomen in paragraaf 6.1 Inzetbare financiën: het Participatiebudget.

No-Risk polis

De No-Risk polis kan worden ingezet als ondersteuning bij de arbeidsinschakeling. Het is een verzekering waarbij de werkgever compensatie ontvangt voor de loonkosten wanneer een werknemer met arbeidsbeperkingen ziek wordt. Het is een belangrijk instrument om aarzelingen bij werkgevers weg te nemen bij het in dienst nemen van mensen met arbeidsbeperkingen.

Nieuw Beschut werk

Nieuw beschut werk is bedoeld voor mensen die door hun lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding en aanpassingen van de werkplek nodig hebben, dat niet van een reguliere werkgever mag worden verwacht dat hij deze mensen in dienst neemt.

Jobcoaching

Jobcoaching heeft tot doel een werknemer systematisch te ondersteunen bij het verrichten van zijn taken. Een jobcoach bezoekt een werknemer op de werkplek en biedt deze persoon begeleiding.

Wat tot nu toe is bereikt:

In het Regionaal Werkbedrijf zijn afspraken gemaakt over welke methodiek van loonwaardebepaling in de arbeidsmarktregio Holland Rijnland wordt gebruikt, zodat werkgevers in de regio te maken krijgen met een eenduidige werkwijze.

Daarnaast is de No-Riskpolis voor WW-ers en voor bijstandsgerechtigden tot juli 2019 via het UWV geregeld.

Met betrekking tot de uitvoering van jobcoaching zijn regionaal twee opties uitgewerkt. Uiteindelijk is gekozen voor de volgende optie:

- Begeleiding volgens het begeleidingsregime 'licht' van het UWV voor een periode van één jaar.
- Het totale bedrag voor externe jobcoaching bedraagt € 5.231 per jaar (69,12 uur x € 75,68) bij een werkweek van 24 uur of meer.
- Voor interne jobcoaching geldt een bedrag van € 2.700 per jaar bij een werkweek van 24 uur of meer.

Wat wordt beoogd in 2017:

Bovenstaande instrumenten worden in de arbeidsmarktregio Holland Rijnland, daar waar mogelijk, verder geharmoniseerd. Op basis van individueel maatwerk zullen bovenstaande voorzieningen gericht worden ingezet.

4.2.2 Werkgeversbenadering/werkmakelaars

Zoals eerder aangegeven (paragraaf 1.2) is in regionaal verband (ISD-Bollenstreek, Maregrop en Katwijk) op 1 juli 2016 gestart met het Servicepunt Werk. Het doel hiervan is te komen tot een gezamenlijke werkgeversbenadering, met als belangrijke taak gezamenlijk te zoeken naar een match tussen werkgever en

klant. Cruciaal is de wisselwerking en samenwerking tussen de werkmakelaars/consulenten van het team Participatie en Inkomen van de gemeente Katwijk en de medewerkers van het Servicepunt Werk..

In het kader van de werkgeversbenadering kunnen de volgende instrumenten worden ingezet:

Werkstage

Een werkstage is een arbeidsovereenkomst die overwegend gericht is op het uitbreiden van de kennis en ervaring van de klant/werknemer. In de regel is er geen sprake van een beloning. Bij de klant moet sprake zijn van een afstand tot de arbeidsmarkt.

Het doel van de werkstage:

1. Het opdoen van specifieke werkervaring, waarbij de klant de gelegenheid krijgt om te bezien of het soort werk als passend kan worden beschouwd.
2. Het leren werken in een arbeidsrelatie, waarbij de klant kan wennen aan aspecten als gezag, op tijd komen werkritme en samenwerken met collega's.

Proefplaatsing

Proefplaatsing kan worden ingezet voor mensen die al langere tijd uit het arbeidsproces zijn. Doel is om de klant werkervaring te laten opdoen in zijn/haar toekomstige functie om daarmee uitval na het dienstverband te voorkomen. Dit re-integratie-instrument kan gebruikt worden als een werkgever de intentie heeft om een dienstverband met een klant aan te gaan, maar vooraf wil toetsen of de klant geschikt is. De proefplaatsing heeft overeenkomsten met de Werkstage, met als belangrijk verschil dat het bij de proefplaatsing nadrukkelijk de bedoeling is om de klant na afloop van het traject (maximaal twee maanden met behoud van uitkering) in dienst te nemen.

Participatieplaats

Participatieplaatsen zijn tijdelijke, onbeloonde, additionele werkzaamheden die met behoud van uitkering kunnen worden verricht door uitkeringsgerechtigden die vooralsnog niet beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt. Uitkeringsgerechtigden die deelnemen aan een participatieplaats hebben na zes maanden recht op een premie en op scholing. Voor een participatieplaats wordt een overeenkomst afgesloten voor maximaal twee jaar en heeft als doel dat de uitkeringsgerechtigde uiteindelijk zal uitstromen naar een betaalde baan.

Opstapsubsidie

De opstapsubsidie is een tijdelijk instrument waarbij van de werkgever wordt verwacht dat na de opstapsubsidie, de werknemer in dienst wordt genomen. Hiermee wordt het risico voor de werkgever in de eerste periode weggenomen en kan de werknemer zich bewijzen en een reguliere baan bemachtigen. Er kan onder bepaalde voorwaarden een bijdrage toegekend worden van maximaal 40% van het wettelijk minimumloon gedurende een periode van een jaar.

Wat tot nu toe is bereikt:

Bovenstaande instrumenten zijn binnen de arbeidsmarktregio Holland Rijnland in 2016 geharmoniseerd. Binnen de gemeente Katwijk zijn verschillende participatieplaatsen gestart bij 'Kringloopwinkel Katwijkerbroek', 'Kringloopwinkel De Brug', 'Wijkservicecentrum Binders', 'Het Raamwerk' en de formulierenbrigade.

Wat wordt beoogd in 2017:

Met deze instrumenten verder invulling geven aan de gezamenlijke werkgeversbenadering.

4.2.3 Lokaal ontwikkelde voorzieningen

Onderstaande voorzieningen zijn specifiek voor Katwijk ontwikkeld. Ze worden ingezet om de participatie binnen de Katwijkse samenleving te bevorderen.

Wat in 2017 nieuw wordt ingezet:

VIP Plus

VIP (Vrijwilligers Informatie Punt) Plus is bedoeld voor mensen die belemmeringen ondervinden bij het vinden en behouden van vrijwilligerswerk en daarom baat hebben bij extra ondersteuning. VIP Plus kan bijvoorbeeld worden ingezet voor mensen die op grond van hun beperking extra ondersteuning nodig hebben of voor mensen met een uitkering, die in overleg met het team Participatie en Inkomen, vrijwilligerswerk gaan doen.

Project ‘De Vitale Sportvereniging’

Het doel van het project ‘De Vitale Sportvereniging’ is om sportaccommodaties meer in te zetten en te benutten voor maatschappelijk gebruik. Door re-integratietrajecten op te zetten bij een sportvereniging of op een sportaccommodatie kunnen mensen met een uitkering (laagdrempelig) werkritme en werkervaring opdoen en op die manier beter naar regulier werk geleid worden.

Wijkservicecentrum Binders

Het Wijkservicecentrum Binders richt zich vooral op dagbesteding, maar is ook een plek waar ‘kwetsbare’ vrijwilligers aan de slag kunnen. Vanuit Wijkservicecentrum Binders verlenen mensen met een beperking diensten in de wijk. Het Wijkservicecentrum is ontstaan vanuit een gezamenlijk initiatief van de zorgorganisaties ‘Het Raamwerk’, ‘Het Lichtpunt’ en de Gemiva-SVG Groep, ondersteund door de gemeente Katwijk.

Project ‘Taalverbetering’

In de tweede helft 2016 is het project ‘Taalverbetering’ gestart en in 2017 worden extra trainingen aangeboden. Het betreft de volgende trainingen:

- ‘Niveauperhoging Nederlands naar A2-plus’. Deze training sluit aan op de inburgeringscursus en richt zich op zelfredzaamheid en sollicitatievaardigheden.
- ‘Digivaardig’, bestaande uit de trajecten ‘Klik en Tik’, ‘Digisterker’ en ‘Digitaal Solliciteren’. Deze training richt zich op taalverbetering in combinatie met digitale vaardigheden bij solliciteren en netwerken.
- ‘ff-rekenen’. Dit is een cursus waarbij, naast taalverbetering, aandacht wordt besteed aan rekenvaardigheid, omgaan met geld en budgettering.
- ‘Wie schrijft die blijft’. Dit is een intensieve schrijftraining.
- ‘Taaltraject Bibliotheek Katwijk voor burgers die niet aan de taaleis voldoen’. Dit taaltraject bestaat uit leeskringen, het taalcafé en de schrijftafel. De training is gericht op versterking van de leesvaardigheid, vergroting van de woordenschat en verbetering van de schrijfvaardigheid.

Wat in 2017 wordt voortgezet:

Ja-project (jongeren actief op de arbeidsmarkt)/ESF-actieplan jeugdwerkloosheid.

Het eerder ingezette ESF-actieplan jeugdwerkloosheid is afgesloten. De succesvolle aanpak voor jongeren die binnen het actieplan is ontwikkeld, wordt voortgezet. De nadruk ligt hierbij op het activeren van jongeren richting werk of leren, of een combinatie van beide.

Formulierenbrigade

De formulierenbrigade heeft drie doelstellingen:

1. Het terugdringen van het niet-gebruik van regelingen en voorzieningen met betrekking tot inkomen en zorg. Het gaat daarbij zowel om gemeentelijke als andere (overheids-) voorzieningen;
2. Het laagdrempelig helpen van mensen met het invullen/aanvragen van inkomensondersteunende maatregelen en thuisadministratie, waardoor het gebruik wordt vergroot en de zelfredzaamheid van mensen wordt gestimuleerd;
3. Klanten met een uitkering meer perspectief geven op uitstroom naar regulier werk door deelname aan de formulierenbrigade.

Groepsgewijze trainingen

Er worden groepsgewijze trainingen voor klanten verzorgd waarbij onder andere houding en gedrag en sollicitatievaardigheden aan bod komen.

Project Respijtzorg

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de ondersteuning van mantelzorgers. Doel van het beleid is dat mantelzorgers in staat blijven om mantelzorgtaken op zich te kunnen nemen. Eén van de middelen om dit te bewerkstelligen is het inzetten van zogenaamde respijtzorg. Dit is vervangende zorg voor de mantelzorger, waardoor deze even vrijaf heeft. Mantelzorgondersteuning kan verschillende vormen hebben en kan zowel thuis (individueel) als in groepsverband plaatsvinden.

In 2012 is middels een pilot een start gemaakt met de inzet van uitkeringsgerechtigden. Zij worden opgeleid tot vrijwillige respijtzorger en kunnen op die manier ervaring opdoen en participeren in de samenleving. Vanuit het motto “iedereen doet mee” zullen hiervoor vooral de klanten die nog niet maatschappelijk betrokken zijn, maar daar wel toe in staat zijn en voldoende gemotiveerd blijken te zijn, ingezet worden.

Social Return (on Investment)

Social Return houdt in dat de opdrachtgeversrol in het inkoopproces wordt benut voor het stellen van sociale (bestek)voorwaarden bij de aanbesteding/gunning van opdrachten en het aangaan van contracten. Toepassing hiervan heeft tot doel een concrete winst (return) op een investering te bereiken naast het 'gewone' rendement. Social Return is er onder andere voor de uitkeringsgerechtigden van de gemeente Katwijk.

Social Return kan op verschillende manieren vorm krijgen binnen een bestek. Per aanbesteding kan bekeken worden wat de beste optie is; het kan gaan om een 5% eis (ter waarde van 5% van de aanneemsom moeten mensen worden ingezet) een algemene paragraaf of via een zogenaamde sociale paragraaf, waarbij de leverancier aangeeft hoeveel mensen hij in welke functie zal plaatsen als hij de opdracht gegund krijgt. Bij het afsluiten van de contracten, zal de gemeente Katwijk de selectie en de plaatsing van de klanten effectueren. Ook via deze weg worden klanten geholpen de weg terug te vinden naar de reguliere arbeidsmarkt.

Trajecten voor start zelfstandigen

Steeds meer klanten vinden de weg terug naar werk door als zelfstandige te starten. Sinds 2015 wordt de mogelijkheid geboden om klanten die geïnteresseerd zijn om als zelfstandige ondernemer te starten, te ondersteunen met een traject.

ESF sociale inclusie

Door middel van de inzet van extra begeleiding en re-integratieactiviteiten wordt een impuls gegeven aan activering en uitstroom van personen die zijn aangewezen op een uitkering krachtens de Participatiewet. De gemeente Katwijk kiest ervoor om extra inzet te plegen op de klanten met een afstand tot de arbeidsmarkt. Het gaat om klanten die langer dan zes maanden een uitkering ontvangen. Dit is de doelgroep die mogelijkheden heeft om binnen een relatief korte periode aan het werk te gaan, maar die daarbij wel enige ondersteuning nodig heeft. Het doel is om klanten met arbeidspotentieel te laten uitstromen uit de uitkering naar werk c.q. hen te laten stijgen op de Participatieladder. Op deze manier kunnen zij een stap zetten richting zelfredzaamheid.

De subsidie die de gemeente Katwijk hiervoor ontving, liep tot 1 juli 2016. Voor 2017 wordt, in samenwerking met de gemeente Leiden, een nieuwe aanvraag ingediend.

Wat in 2017 opnieuw wordt gezien:

Work First

In 2016 is het contract voor het 'Work First'-instrument beëindigd. Bezien wordt of en zo ja, op welke wijze dit instrument in 2017 een vervolg kan krijgen.

5. Premies en vergoedingen

5.1 Premies voor klanten

Wettelijk is bepaald dat een premie gegeven moet worden wanneer een participatieplaats gedurende zes maanden goed vervuld wordt.

In de verordening re-integratie en loonkostensubsidie is dit opgenomen onder artikel 11, lid 1:

Het college kan een premie toekennen aan personen die gedurende zes maanden een participatieplaats vervullen, als bedoeld in artikel 10 van de verordening re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet Katwijk.

De uitkeringsgerechtigde die voldoende meewerkt, krijgt een premie van 25% van de norm per zes maanden. Deze premie wordt iedere zes maanden beoordeeld en bij een positieve beoordeling toegekend.

5.2 Vergoedingen voor klanten

Het college kan een vergoeding verstrekken voor de kosten die de belanghebbende moet maken in het kader van het volgen van een arbeidsmarktgerichte re-integratieactiviteit. Het gaat hierbij om kosten, die noodzakelijk en aantoonbaar zijn, en die in redelijkheid niet ten laste van de belanghebbende kunnen komen. Er moet voor deze kosten geen andere voorliggende voorziening zijn. Voorts moet sprake zijn van de goedkoopste adequate oplossing.

Het college verstrekt een vergoeding voor werkelijk gemaakte en aantoonbare kosten betreffende:

- a. reiskosten buiten de gemeente Katwijk
In individuele gevallen kan hierop maatwerk geleverd worden.
- b. sollicitatiekosten
Noodzakelijke sollicitatiekosten worden vergoed voor zover de werkgever de kosten niet betaalt. Te denken valt aan reiskosten naar een werkgever buiten de gemeente.

6. Financiën

6.1 Inzetbare financiën: het Participatiebudget

Op basis van de beschikbare gegevens in het wetsontwerp en de circulaire van het Rijk is een overzicht gemaakt van de verwachte budgetten voor Katwijk tot en met 2021.

Jaar	Re-integratiebudget	budget t.b.v. Wsw	Gebundeld re-integratiebudget Participatiewet ⁴
2016	€ 753.646	€ 6.645.672	€ 7.399.318
2017	€ 809.593	€ 6.156.859	€ 6.966.452
2018	€ 852.477	€ 5.650.786	€ 6.503.263
2019	€ 907.927	€ 5.292.600	€ 6.200.527
2020	€ 951.041	€ 4.939.849	€ 5.890.890
2021	€ 1.065.307	€ 4.750.743	€ 5.816.050

Inzet Wsw-budget

Het budget Wsw is bedoeld voor de doelgroep Wsw'ers, mensen met een dienstbetrekking voor de Wet Sociale Werkvoorziening. Iedereen die op 1 januari 2015 een Wsw-dienstbetrekking heeft, behoudt deze tot pensionering, aflopen of beëindiging van het contract. Deze doelgroep valt niet onder de re-integratietaken van de Participatiewet. Gemeenten ontvangen de eerstvolgende jaren nog inzicht in het afzonderlijke Wsw-budget, waarmee deze groep wordt bediend.

⁴ Gebaseerd op voorlopige participatiebudgetten 2015 en meerjarenoverzicht gebundeld re-integratiebudget tabel 9 Hoofdstuk 10.7 Participatiewet.

Bijlage 1 Lijst van Afkortingen

Anw	Algemene nabestaandenwet
ESF	Europees Sociaal Fonds
GR	Gemeenschappelijke Regeling
I-deel	Door het Rijk aan gemeenten beschikbaar gestelde budget voor inkomensondersteuning
IOAW	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
IOAZ	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
Nuggers	Niet uitkeringsgerechtigden
PrO/VSO	Praktijkonderwijs/Voortgezet Speciaal Onderwijs
SPW	Servicepunt Werk
SRoI	Social Return on Investment
Sw-bedrijven	Sociale werkvoorziening-bedrijven
UWV	Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen
UWV-WERKbedrijf	Onderdeel van het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV), dat aanvragen ontvangt om een uitkering Werkloosheidswet of Wet werk en bijstand te verkrijgen (voorheen 'Centrum voor Werk en Inkomen', daarvoor 'Arbeidsbureau').
VIP	Vrijwilligers Informatie Punt Katwijk
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
Wajong	Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten
W-deel	Door het Rijk aan gemeenten beschikbaar gestelde budget voor re-integratie
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
WW	Werkloosheidswet
Wwb	Wet werk en bijstand
Wsw	Wet sociale werkvoorziening