

Voorstel



<i>Aan</i>	: Burgemeester en Wethouders	<i>Zaaknummer</i>	: 2007-23782
<i>Status</i>	: Openbaar	<i>Datum</i>	: 11 maart 2009
<i>Afdeling</i>	: Veiligheid	<i>Paraaf medewerk(st)er:</i>	<i>Raad:</i> : Ja
<i>Medewerk(st)er</i>	: Mens, P.W.T.		<i>OR:</i> : Nee
<i>Telefoonnummer</i>	: 071 - 406 5294		<i>Communicatie:</i> : Ja
<i>Portefeuillehouder</i>	: Vingerling, J.J.		
<i>Bijlage(n)</i>	: 1		


Onderwerp:
Lokaal geluidbeleid

Samenvatting:

De kwaliteit van het leefklimaat wordt voor een groot deel bepaald door omgevingsgeluid. De bestaande omgevingskwaliteit voor geluid is in beeld gebracht met de Geluidsbelastingkaart 2006. Nieuwe ontwikkelingen zijn in de BSV opgenomen. Beleid voor geluid in de gemeente Katwijk is momenteel verwoord in afzonderlijke nota's (Actieplan geluid, notitie Hogere grenswaarden, Horecanota en Evenementennota). De behoefte bestaat aan een integrale geluidnota waarin de ambities en beleidsregels voor geluid op elkaar zijn afgestemd.

Gevraagde beslissing:

1. de bijgevoegde geluidnota in ontwerp vast te stellen;
2. de ontwerpnota aan de raadscommissie Ruimte aan te bieden;
3. de ontwerpnota voor inspraak te publiceren.

<input checked="" type="checkbox"/> Intern advies	RO+OW+WW						<input checked="" type="checkbox"/> Extern advies	Witteveen+Bos
Circuleren B&W	Secr.	Burg.	Weth. I	Weth. II	Weth. III	Weth. IV	Datum besluit B&W/Burgemeester	
Akkoord:							10 MRT 2009 Nr. 23	
Bespreken B&W-vergadering								

Besluit:

**Overeenkomstig
het voorstel besloten**

Zaaknummer : 2007-23782
Onderwerp : Lokaal geluidbeleid



Inleiding

Na de fusie heeft de gemeente in de BSV haar visie op de toekomst gegeven. De ontwikkelingen maken het mogelijk om te groeien naar een inwonertal van 80.000 en zich te ontwikkelen op het vlak van toerisme/recreatie, werken en bereikbaarheid. Die ontwikkelingen bieden kansen om het woon- en leefklimaat te verbeteren. Geluid is uit onze samenleving niet meer weg te denken en daarom mede bepalend voor de kwaliteit van dat woon- en leefklimaat. Wanneer ontwikkelingen plaatsvinden in een compacte omgeving, dan is het belangrijk om vroegtijdig een goede afstemming en afweging te maken tussen stedenbouwkundige, verkeerskundige en technische maatregelen. Daarvoor is een integraal beleidskader nodig.

Het geluidbeleid is geen nieuw beleid; het is momenteel opgenomen in verschillende nota's en wordt nu in één kader samengebracht. De volgende richtinggevendende kaders zijn gebruikt voor het opstellen van dit geluidbeleid:

- Brede Structuurvisie 2007-2020
- Integraal verkeers- en vervoersplan IVVP
- Meerjaren Ontwikkelingsprogramma
- de wettelijke kaders voor het gemeentelijk geluidbeleid

De huidige geluidskwaliteit is – na een inventarisatie – vastgelegd in de Geluidsbelastingkaart 2006. Daaruit blijkt dat wegverkeer de belangrijkste bron van geluidshinder is. Vervolgens is de toekomstige situatie voor 2020 doorgerekend. Dan blijkt dat het aantal gehinderden zal toenemen wanneer geen maatregelen worden getroffen. Uit het onderzoek blijkt dat voor het aspect geluid wel aandacht is, maar dat de kaders over meerdere beleidsnota's zijn verspreid en bovendien niet alle taakvelden omvat.

Voor de ambities voor geluidskwaliteit is aansluiting gezocht bij de gebiedstypering volgens de BSV:

- het Kerngebied in hoofdzaak woongebied (met daarin het horecacentrumgebied),
- de Noordflank werken
- de Zuidflank natuurgebied en werken (tevens ontwikkelingsgebied)

In het bijgevoegde rapport is weergegeven wat de huidige kwaliteit is rond de geluidbronnen verkeer, horeca en evenementen, bedrijven en bouwwerkzaamheden. Ook de verzoeken tot vaststelling van hogere grenswaarden komen aan de orde. Uit de beschrijving mag blijken dat er in de gemeente Katwijk al veel aandacht is voor het geluidsaspect in plannen en projecten. Er worden aanbevelingen gedaan om beleid te continueren en te verbeteren. Ook wordt inzichtelijk gemaakt wat de gevolgen daarvan zijn voor de organisatie en de begroting.

Beoogd resultaat

Een integrale geluidnota, waarin de ambities en de beleidsregels voor geluid op elkaar zijn afgestemd.

Argumenten

Gemeentelijk geluidbeleid is momenteel verwoord in vier afzonderlijke nota's, te weten het Actieplan geluid, de notitie Hogere grenswaarden, de Horecanota en de Evenementennota. Voor vergunningverlening aan bedrijven ontbreken beleidsafspraken. Deze geluidnota biedt een integraal toetsingskader voor plannen en procedures.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Middelen

1. Door werk met werk te maken blijven meerkosten beperkt en zijn die meerkosten direct verbonden aan de uitvoering van het project;
2. In het Actieplan Geluid 2008-2012 zijn toepassingen van stil asfalt genoemd en ook daar blijven meerkosten beperkt indien de werkzaamheden worden uitgevoerd samen met het reguliere onderhoud.

Uitvoering

Het beleid kent zelf geen uitvoeringsprogramma. Het geluidbeleid wordt toegepast bij de individuele projecten die door afdelingen Openbare Werken, Ruimtelijke ontwikkeling en Veiligheid worden geïnitieerd of uitgevoerd.

Bijlage(n)

Nota Geluid (Witteveen+Bos, projectcode KWZ27-1, versiedatum 3 maart 2009)

Gemeente Katwijk

Nota geluid

Witteveen+Bos
van Twickelostraat 2
postbus 233
7400 AE Deventer
telefoon 0570 69 79 11
telefax 0570 69 73 44

Nota geluid

referentie	projectcode	status
KWZ27-1/djcz/ 003	KWZ27-1	definitief
projectleider	projectdirecteur	datum
ir. P.J.A. van de Laak	drs. D.J.F. Bel	26 februari 2009

autorisatie	naam	paraaf
goedgekeurd	ir. P.J.A. van de Laak	

Witteveen+Bos
van Twickelostraat 2
postbus 233
7400 AE Deventer
telefoon 0570 69 79 11
telefax 0570 69 73 44



Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd volgens ISO 9001 : 2000

© Witteveen+Bos
Niets uit dit bestek/drukwerk mag worden veelevoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs b.v., noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

INHOUDSOPGAVE	blz.
1. WAAROM EEN NOTA GELUID?	1
1.1. Aanleiding en achtergronden	1
1.2. Doelstelling nota geluid	1
1.3. Leeswijzer	2
2. BESCHIKBARE KADERS	3
2.1. Inleiding	3
2.2. Brede Structuurvisie Katwijk 2007-2020	3
2.3. Integraal Verkeers- en Vervoersplan (IVVP) Katwijk (2008)	4
2.4. Meerjaren Ontwikkelingsprogramma 2005-2009	4
2.5. Wettelijke kaders	6
3. HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE GELUIDSKWALITEIT	8
3.1. Geluidsbronnen gemeente Katwijk	8
3.2. Huidige geluidskwaliteit (2006)	10
3.3. Toekomstige geluidskwaliteit (2020)	13
3.4. Conclusies	15
4. AMBITIES GELUIDBELEID	16
4.1. Inleiding	16
4.2. Gebiedstypering	16
4.3. Ambities	17
5. UITVOERING	18
5.1. Actieplan geluid wegverkeer	18
5.1.1. Inleiding	18
5.1.2. Maatregelen	18
5.2. horeca en evenementen	19
5.2.1. Inleiding	19
5.2.2. Strandbeleid 2005	20
5.2.3. Horecabeleid 2008	20
5.2.4. Evenementenbeleid 2008	21
5.3. Vergunningen en maatwerkvoorschriften voor bedrijven	22
5.3.1. Inleiding	22
5.3.2. Beschrijving huidige situatie	22
5.3.3. Uitvoering	23
5.4. Ontheffingsbeleid hogere grenswaarden	24
5.4.1. Inleiding	24
5.4.2. Huidige situatie	24
5.4.3. Uitvoering	24
5.5. Bouwlawaaai	26
5.5.1. Inleiding	26
5.5.2. Huidige situatie	26
5.5.3. Nieuwe richtlijn	27
6. KOSTEN EN ORGANISATIE	28
7. MONITORING / EVALUATIE	29
8. TE NEMEN BESLUITEN	30

1. WAAROM EEN NOTA GELUID?

1.1. Aanleiding en achtergronden

De gemeente Katwijk bestaat sinds 1 januari 2006 uit een samenvoeging van de gemeenten Katwijk aan Zee, Rijnsburg en Valkenburg. De gemeente heeft de ambitie om door te groeien naar een middelgrote gemeente met 80.000 inwoners. De komende jaren bestaat de ruimtelijke opgave uit het ontwikkelen van nieuwe en herstructurering van bestaande woonwijken en bedrijventerreinen. Nieuwe woningen (zullen) worden gerealiseerd in het havengebied, Zanderij, 't Duyfrak en op vier locaties in Rijnsburg. Ten noorden van Rijnsburg wordt een groot glastuinbouwgebied gereconstrueerd en uitgebreid. Daarnaast zijn er plannen om op de locatie van het marinevliegkamp Valkenburg circa 5.000 woningen te bouwen en een bedrijventerrein te realiseren van 20 hectare. Een belangrijke voorwaarde voor deze ontwikkeling is het optimaliseren van de verkeersstructuur, zodanig dat de verschillende centra, woonwijken en bedrijventerreinen goed worden ontsloten. In het Integraal verkeer- en vervoersplan (ontwerp-IVVP van oktober 2008) is de ambitie voor de gemeente uitgewerkt. Speerpunten daarin zijn het creëren van een randwegenstructuur om de bestaande dorpsstraten te ontlasten, de fietsstructuur te optimaliseren en het woon- en leefklimaat (geluid, luchtkwaliteit) te verbeteren.

De gemeente Katwijk maakt deel uit van de agglomeratie Den Haag/Leiden en heeft op grond van de Europese Richtlijn omgevingslawaai de verplichting geluidbelastingkaarten en een actieplan geluid vast te stellen. Op 10 juli 2007 is door het college van burgemeester en wethouders de geluidbelastingkaart 2006 vastgesteld. Deze geluidbelastingkaart toont de belangrijkste geluidsknelpunten binnen de gemeente. Op 16 december 2008 heeft het college van burgemeester en wethouders het Actieplan geluid 2008-2012 na inspraak vastgesteld. Het Actieplan geluid bevat een beschrijving van de maatregelen die zullen worden getroffen voor de beperking van de geluidbelasting. Op de korte termijn zal de gemeenteraad een definitief besluit nemen over de te treffen geluidbeperkende maatregelen.

De gemeente wil zich de komende jaren op toeristisch en recreatief vlak verder profileren. De gemeente wil deze ambitie realiseren door meer ruimte te geven aan de vestiging van horecaondernemingen en meer evenementen toe te staan. De groei van het aantal horecaondernemingen en evenementen mag echter niet leiden tot een verslechtering van het woon- en leefklimaat. Om die reden zijn in 2008 een Horecanota en Evenementennota geactualiseerd. Deze nota's bevatten onder andere beleidsregels voor de handhaving van een goede geluidskwaliteit in de gemeente.

Vanaf 1 januari 2007 is het College van burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere grenswaarden voor wegverkeerslawaai bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het gemeentelijk grondgebied. Op 3 mei 2007 heeft het College criteria vastgesteld voor het verlenen van ontheffingen hogere grenswaarden. Een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde zal worden verleend als nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen een positieve bijdrage leveren aan de binnenstedelijke structuur of een gunstig effect hebben voor de akoestische kwaliteit van bestaande woningen.

Het bovenstaande geeft aan dat het geluidbeleid van de gemeente momenteel in vier afzonderlijke nota's is opgenomen, namelijk het Actieplan geluid, de beleidsnotitie hogere grenswaarden, de horecanota en evenementennota. In deze nota's zijn geen beleidsregels opgenomen voor vergunningverlening van bedrijven en voor bouwlawaai. De behoefte bestaat aan een integrale geluidnota waarin de ambities en beleidsregels voor geluid op elkaar zijn afgestemd.

1.2. Doelstelling nota geluid

Met deze geluidnota worden de kaders geleverd bij het oplossen van bestaande knelpunten en toekomstige besluiten over bestemmingsplannen, vergunningen en maatwerkvoorschriften voor bedrijven en ontheffingen hogere grenswaarden.

De geplande nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen bieden kansen om het woon- en leefklimaat te verbeteren. Door werk met werk te maken kunnen woningen met een te hoge geluidbelasting worden gesa-

neerd en binnenstedelijke stille gebieden worden gecreëerd. Dit vraagt om een goede afstemming tussen en afweging van stedenbouwkundige, verkeerskundige en technische maatregelen.

Het aan de 'voorkant van de besluitvorming' opstellen van geluidbeleid is een kans om kwalitatief betere stedenbouwkundige plannen te ontwikkelen én de leefomgevingkwaliteit te verbeteren. Hiermee wordt ook een bijdrage geleverd aan de gezondheid van de burger. Het wettelijk kader biedt de gemeente de mogelijkheid voorwaarden te creëren voor lokaal maatwerk bij afwegingen over nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en de gewenste geluidkwaliteit. Door goede afspraken te maken kunnen de gemeentelijke geluidtaken en -procedures worden vereenvoudigd. Bovendien geeft het wettelijk kader de gemeente de bevoegdheid om in een geluidnota vast te leggen welke gebieden stil(ler) moeten blijven of worden en hoe dit kan worden gerealiseerd.

Deze nota gaat over die vormen van geluid waar de gemeente directe invloed op heeft bij de voorbereiding van plannen of bij vergunningverlening. Daarom zijn burenlawaai en geluid van bromfietsen of brulpijpen op vrachtauto's niet in deze Nota geluid beschreven.

1.3. Leeswijzer

Het volgende hoofdstuk bevat een beknopt overzicht van de beleidskaders van de gemeente. Het ruimtelijk beleid van de gemeente is verwoord in de Brede Structuurvisie Katwijk 2007-2020. Voorts beschikt de gemeente over een Meerjaren ontwikkelingsprogramma 2005-2009 (MOP) met ambities voor concrete ruimtelijke opgaven voor de korte termijn en een Integraal Verkeers- en Vervoersplan (IVVP). In hoofdstuk 3 wordt mede op basis van de geluidbelastingkaart 2006 een overzicht gegeven van de belangrijkste geluidbronnen binnen de gemeente en de gevolgen daarvan voor de geluidskwaliteit. In hoofdstuk 4 zijn de ambities en geluiddoelstellingen verwoord. Hoofdstuk 5 geeft inzicht over de wijze waarop geluidhinder kan worden voorkomen en waarop geluidbeperkende maatregelen die de komende jaren zullen worden uitgevoerd. Hoofdstuk 6 geeft inzicht in de kosten en de gevolgen voor de organisatie. Hoofdstuk 7 gaat over evaluatie en monitoring. In hoofdstuk 8 zijn de te nemen besluiten samengevat.

2. BESCHIKBARE KADERS

2.1. Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een overzicht van de belangrijkste richtinggevende kaders voor het geluidbeleid. Daarbij gaat het om de beleidskaders van de gemeente en de wettelijke kaders. De wettelijke kaders voor het geluidbeleid zijn sterk in ontwikkeling en bieden nieuwe mogelijkheden voor gebiedsgericht geluidbeleid en maatwerk bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De veranderingen in de wettelijke kaders en de nieuwe mogelijkheden voor het gemeentelijk geluidbeleid zullen beknopt worden toegelicht. Achtereenvolgens zal aandacht worden besteed aan:

- de Brede Structuurvisie 2007-2020;
- het Integraal Verkeers- en Vervoersplan (IVVP);
- het Meerjaren Ontwikkelingsprogramma 2005-2009;
- de wettelijke kaders voor het gemeentelijk geluidbeleid.

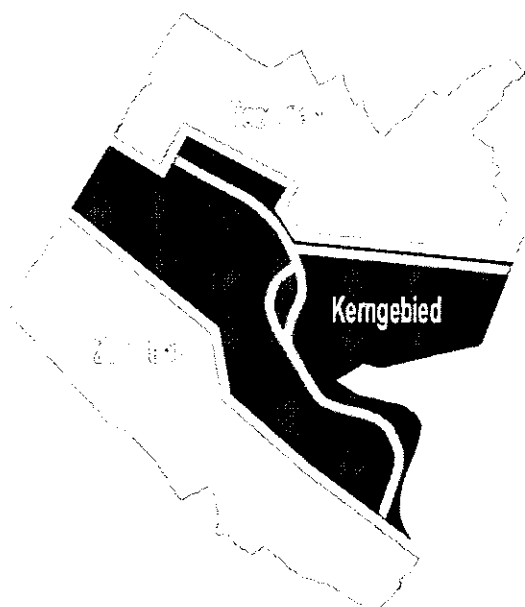
Het beleid voor de horeca en evenementen is geactualiseerd en in twee separate nota's vastgesteld. In paragrafen 5.1 en 5.2 wordt verder ingegaan op het geluidbeleid voor horeca en evenementen.

2.2. Brede Structuurvisie Katwijk 2007-2020

De structuurvisie schetst de ruimtelijke ontwikkelingsopgave van de gemeente voor de komende tien jaar. De gemeente heeft de ambitie te groeien van 60.000 inwoners nu naar 80.000 inwoners in de nabije toekomst. De gemeente Katwijk is opgebouwd uit vele kleine segmenten die afwisselend dorps, klein-steds, steeds of landschappelijk zijn. Deze structuur kan worden getypeerd als een mozaïek. Een mozaïek dat bijeengehouden wordt door de Oude Rijn en de N206.

De structuurvisie onderscheidt drie gebieden waarvoor ruimtelijke opgaven zijn geformuleerd:

- Kerngebied.
- Noordflank.
- Zuidflank.



In het Kerngebied liggen de drie centra van Katwijk aan Zee, Rijnsburg en Valkenburg en diverse sub-centra. In het Kerngebied is de opgave de opwaardering van het openbare gebied na vermindering van het doorgaande verkeer en herstructurering van naoorlogse wijken. Dit Kerngebied ligt geografisch in het midden van de gemeente.

De Noordflank wordt gedomineerd door bedrijvigheid. In dit gebied bevinden zich enkele bedrijventerreinen, een camping en jachthaven en de bloemenveiling Flora Holland. Rijnsburg is het centrum van glastuinbouw en sierteelt.

In de Zuidflank zal de woonfunctie worden versterkt, onder meer mogelijk gemaakt door de sluiting van het Marinevliegkamp. Ter plaatse van het Marinevliegkamp zal een woningbouwlocatie worden ontwikkeld, evenals een bedrijventerrein van 20 hectare. De Zuidflank kenmerkt zich onder andere door kwetsbare natuurlijke kwaliteiten (nabijgelegen natuurgebieden). In dit gebied bevindt zich het provinciaal stiltegebied Berkheide. Recreatieve ontwikkelingen zijn mogelijk door sportfuncties in combinatie met groen en water te vestigen.

Door de geplande ruimtelijke ontwikkelingen neemt de verkeersdruk toe. In de huidige situatie hebben de centra te maken met veel doorgaand (regionaal) verkeer. Door de N206 ten noorden van de gemeente te verbinden met de A44 en de zuidelijke verbinding van de N206 met de A44 te verbreden, kunnen de oude dorpsstraten worden ontlast en de milieuhinder (geluid, luchtkwaliteit) worden beheerst (De Ring). Met deze Ring kan de bereikbaarheid van alle relevante woon- en werkgebieden worden verbeterd en komt er meer ruimte voor langzaam verkeersroutes. Daarnaast maakt de gemeente Katwijk zich sterk om te worden aangesloten op de Rijn Gouwelijn (lightrail verbinding Katwijk-Leiden CS). Hiermee kan de toename van het vervoersaanbod worden verlicht.

2.3. Integraal Verkeers- en Vervoersplan (IVVP) Katwijk (2008)

Het IVVP bouwt voort op de ambities uit de Brede Structuurvisie. Het plan bevat een samenhangende visie op de toekomst van verkeer en vervoer in de gemeente Katwijk. Het IVVP is tot stand gekomen na een brede bestuurlijke en maatschappelijke discussie. De hoofdlijnen van de doelstellingen voor verkeer en vervoer zijn:

- creëren van een randwegenstructuur (ringen) en vergroten van de capaciteit van de N206;
- stimuleren van de aanleg van hoogwaardig openbaar vervoer Katwijk-Leiden;
- verbeteren van de (langzaam) verkeersverbindingen tussen de kernen;
- voorzien in voldoende en efficiënte parkeervoorzieningen;
- hanteren van Duurzaam Veilig als inrichtingsprincipe;
- waar mogelijk eerst infrastructuur aanleggen en dan pas bouwen;
- beperken van verkeersgerelateerde milieuhinder.

Het IVVP vormt het beleids- en afwegingskader voor het toekomstige verkeersbeleid in de gemeente Katwijk.

2.4. Meerjaren Ontwikkelingsprogramma 2005-2009

In het Meerjaren Ontwikkelingsprogramma (MOP) 2005-2009, dat de gemeente heeft opgesteld in het kader van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV), zijn een vijftiental projecten geselecteerd, waarvan enkele reeds zijn afgerond. Tabel 2.1 bevat een overzicht met de belangrijkste ruimtelijke projecten. Afbeelding 2.2 toont de locatie van de projecten.

tabel 2.1 Projecten ISV-programma 2005-2009

projec	locatie	beschrijving	realisatie
havengebied fase 2	1	realisatie van circa 300 woningen, merendeel gestapeld, geschikt voor ouders en één- en tweepersoonshuishoudens (verdichting)	2008-2013
havengebied fase 3b	2	realisatie van circa 180 woningen, hoofdzakelijk gestapeld, kantoren 1.500 m ² en voorzieningen (Atrium) 500 m ²	2005-2012
herinrichting boulevard	4	inrichting van de openbare ruimte, vernieuwing asfalt en verbetering verkeersveiligheid	2004-2008
revitalisering 't Heen	5	kwaliteitsverbetering voornamelijk ten aanzien van parkeersituatie, aanpak leegstand bedrijfsopstellen	2006- en verder
Zanderij/Westerbaan	6	uitleglocatie voor circa 236 woningen	2005-2009
Duinvallei	7	drie clusters: kantoorprogramma en appartementen, woningbouw en sociaal-cultureel programma. Woningbouw voor circa 350 woningen	2007- en verder
't Sandt	8	herstructurering. Sloop hoogbouwflats, woningbouw voornamelijk voor ouders. Ondergrondse parkeergarage	2005-2008
Rijnlands Zeehospitium	9	herinrichting van institutioneel terrein naar gemengd milieu met wonen en voorzieningen	2005-2010
plan West	11	herstructurering Westerhaghe. Sloop van verouderde jaren zestig woningen, realisatie van circa 375 woningen	2007-2009
centrumplan Rijnsburg	12	herinrichting openbare ruimte	p.m.
Oude Flora	13	herontwikkeling tot woonwerkmilieu. Verkeerstechnische verbeteringen	p.m.
't Duyfrak	14	uitleglocatie voor circa 800 woningen	2005-2013
centrum Valkenburg	15	herbestrating en beperkte herinrichting openbare ruimte. Het creëren van een meer verkeersluwe situatie	p.m.

afbeelding 2.2. Locatie ISV-projecten



ISV biedt mogelijkheden voor het aanvragen van subsidie voor de sanering van zogenoemde A-lijst woningen, woningen met een zeer hoge geluidbelasting. Regio-organen Holland Rijnland is hiervoor budgethouder. Gelet op de afspraken binnen Holland Rijnland zal naar verwachting in de periode 2005-2009 binnen de gemeente Katwijk in elk geval sanering plaatsvinden van 26 A-lijst woningen aan de Molentuinweg¹.

¹ Saneringsproject Molentuinweg is thans in uitvoering.

2.5. Wettelijke kaders

Door de ontwikkelingen op het vlak van de Wet geluidhinder en Wet milieubeheer (Besluit Landbouw, Activiteitenbesluit) hebben gemeenten meer mogelijkheden voor lokaal maatwerk bij afwegingen over nieuwe ruimtelijke afwegingen en gebiedsgerichte geluidambities.

Wet geluidhinder

Vanaf 1 januari 2007 is het College van burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere grenswaarden Wet geluidhinder (Wgh). Dit geldt voor de volgende situaties:

- de aanleg en reconstructie van een lokale weg;
- de aanleg en het wijzigen van een spoorweg, niet zijnde een hoofdspoorweg;
- de aanleg en het wijzigen van een geluidzone van een niet-regionaal bedrijventerrein;
- het bouwen van woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen zones van (spoor-)wegen en industrieterreinen binnen het gemeentelijke grondgebied.

Voor alle overige gevallen blijven Gedeputeerde Staten of de Minister bevoegd gezag.

Tegelijk met de wijziging van de Wet geluidhinder zijn ook de oude Besluiten grenswaarden binnen zones langs wegen (Bgw) en spoorwegen (Bgs) en binnen zones rond industrieterreinen (Bgi) samengevoegd tot een nieuw Besluit Geluidhinder. In dit nieuwe Besluit geluidhinder zijn geen ontheffingscriteria meer opgenomen op grond waarvan het bevoegd gezag haar besluit kan motiveren. Voortaan dient de gemeente zelf de ontheffing te onderbouwen en te motiveren. De wijze waarop de gemeente omgaat met het verlenen van hogere grenswaarden heeft de gemeente vastgelegd in een beleidsnotitie (zie paragraaf 5.4).

Besluit Landbouw

Op 6 december 2006 is het Besluit Landbouw milieubeheer in werking getreden. Dit besluit is onder andere van toepassing op melkrundveehouderijen, akkerbouw- en tuinbouwbedrijven, gemechaniseerde landbouwloonbedrijven, paardenhouderijen, kinderboerderijen en kleinschalige veehouderijen. Voor de meeste agrarische bedrijven gelden hiermee standaard milieuvoorschriften, inclusief geluidsvoorschriften. Alleen de grote intensieve veehouderijen zijn nog vergunningplichtig.

Het Besluit Landbouw biedt gemeenten de mogelijkheid voor het vaststellen van gebiedsgericht geluidbeleid. Gemeenten kunnen, op basis van artikel 1.1.2, van de geluidsnormen en standaard geluidsvoorschriften uit het Besluit Landbouw afwijken. Gemeenten dienen daartoe de gebieden aan te wijzen waarvoor de afwijkende geluidsnormen en -voorschriften gelden. De afwijkende geluidsnormen moeten zijn gebaseerd op de geluidskwaliteit die de gemeente op langere termijn voor deze gebieden nastreeft (ruimtelijke visie). Bij het vaststellen van afwijkende geluidsnormen moet rekening worden gehouden met het heersende referentieniveau. De afwijkende geluidsnormen bedragen ten hoogste 5 dB(A) meer of minder dan de in het Besluit landbouw genoemde geluidsnormen. De gemeente kan dit beleid vastleggen in een geluidnota dat een ruimtelijke visie bevat op de geluidskwaliteit die de gemeente op langere termijn nastreeft en mede is gebaseerd op het heersende geluidsniveau in de onderscheiden gebieden.

Activiteitenbesluit

In het kader van de modernisering van de milieuwetgeving is per 1 januari 2008 het besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het zogenoemde Activiteitenbesluit) van kracht geworden. In het Activiteitenbesluit zijn twaalf bestaande Amvb's samengevoegd. Het Activiteitenbesluit biedt gemeenten, op grond van artikel 2.19, de mogelijkheid om van de in dit besluit opgenomen algemene geluidsvoorschriften en geluidsnormen af te wijken.

De gemeente kan voor bepaalde gebieden afwijkende geluidsvoorschriften en -normen vaststellen en dient de betreffende voorschriften en normen vast te leggen in een gemeentelijke verordening. Bij de

motivering dient rekening te houden met het heersende referentieniveau in de verschillende gebieden en de gevolgen voor bewoners, bedrijven en andere belanghebbenden. In het Activiteitenbesluit is geen 'harde' bandbreedte opgenomen, waarbinnen mag worden afgeweken van de standaard geluidsnormen. Het voordeel van het opstellen van een gemeentelijke verordening is dat de gemeente in één keer voor alle inrichtingen, die gesitueerd zijn in een bepaald gebied, zogenoemde maatwerkvoorschriften kan opstellen. Artikel 2.19 treedt op een nog nader te bepalen tijdstip in werking.

Handreiking Industrielawaai

Het Ministerie van VROM werkt aan een nieuwe Handreiking Industrielawaai die de oude Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (1998) gaat vervangen. De oude handreiking bevat richt- en grenswaarden voor geluid voor verschillende gebiedstypen, waaronder stille landelijke gebieden en gebieden met (veel) agrarische activiteiten. Het voornemen van het Ministerie van VROM is om het huidige beleid inzake richt- en grenswaarden voor de verschillende gebiedstypen te actualiseren. Momenteel vindt discussie plaats over de te hanteren gebiedstypering en normstelling. Op de korte termijn wordt niet verwacht dat de nieuwe Handreiking Industrielawaai zal worden vastgesteld. De huidige Handreiking industrielawaai en vergunningverlening biedt gemeenten de mogelijkheid af te wijken van de in deze handreiking gehanteerde richt- en grenswaarden, mits de gemeente dit goed motiveert.

3. HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE GELUIDSKWALITEIT

3.1. Geluidsbronnen gemeente Katwijk

In deze paragraaf worden de belangrijkste geluidsbronnen beschreven die verantwoordelijk zijn voor de huidige geluidsknelpunten. Het betreft geluid afkomstige van wegverkeer, bedrijven (industrie en land- en tuinbouw), horeca en evenementen en vliegverkeer.

geluidnormen

De Wet geluidhinder maakt onderscheid tussen een voorkeursgrenswaarde en maximale grenswaarde die varieert per geluidbron: wegverkeer, railverkeer en industrielawaai. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst aan de voorkeursgrenswaarde (48 Lden voor wegverkeer en 50 dB(A) voor industrielawaai). Voor wegverkeer wordt de nieuwe Europese dosismaat Lden gehanteerd, terwijl voor bedrijven nog de dosismaat dB(A) etmaalwaarde wordt toegepast. De dosismaat Lden is het gemiddelde van het geluidniveau gedurende de dag-, avond- en nachtperiode, waarbij voor de avond- en nachtperiode een straffactor van 5, respectievelijk 10 dB wordt gehanteerd. De dosismaat dB(A) etmaal waarde is het hoogste geluidniveau van de dag-, avond- en nachtperiode, waarbij ook voor de avond- en nachtperiode dezelfde straffactor wordt gehanteerd. Voor wegverkeer betekent deze verandering van de gehanteerde dosismaat dat de wettelijke voorkeursgrenswaarde circa 2 dB lager is. Met andere woorden voor wegverkeer is de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) nu gelijk aan 48 Lden. Voor industrielawaai wordt nog de oude dosismaat gehanteerd, omdat geluid van bedrijven minder gelijkmatig is (piekgeluiden en verschillen in bedrijfstijd tussen bedrijven). Voor de cumulatieve geluidbelastingkaart (wegverkeer, bedrijven) wordt om die reden gewerkt met de dosismaat dB(A) etmaalwaarde. De wettelijke voorkeursgrenswaarde is overigens gebaseerd op het geluidniveau waarboven de 'gemiddelde' mens geluidhinder ervaart. Mensen verschillen echter van elkaar wat betreft de gevoeligheid voor geluid, waardoor sommige mensen bij lagere geluidniveaus al hinder ervaren en andere mensen pas bij een geluidniveau hoger dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde.

wegverkeer

Het wegverkeer is de belangrijkste bron van geluidhinder binnen de gemeente. Uit de geluidbelastingkaarten blijkt dat circa 8.000 woningen (dit is 34 % van het totaal aantal woningen) een geluidsbelasting ondervinden hoger dan 55 dB, waarvan circa 3.600 woningen met een geluidsbelasting L_{night} die hoger is dan 50 dB. De gemeentelijke wegen veroorzaken de meeste geluidgehinderden (87 %), de provinciale wegen in mindere mate (10 %) en de rijksweg een klein deel (0,3 %).

De verschillende wegen in het gemeentelijk gebied zijn (in volgorde van afnemende invloed):

- de gemeentelijke wegen (niet alleen de doorgaande wegen, maar ook de gebiedsontsluitingswegen met een 30-kilometer/uur-regime);
- de N449 Rijnsburg - aansluiting met N206, beheer door de provincie Zuid-Holland;
- de N441 Wassenaar - Katwijk, beheerd door de provincie Zuid-Holland;
- de N206 Leiden - Katwijk, beheerd door de provincie Zuid-Holland;
- de rijksweg A44, beheerd door Rijkswaterstaat.

bedrijven

Het geluid van bedrijven bestaat uit een viertal macrobronnen:

- bedrijventerrein 't Heen, met daarop de betonmortelcentrale en de afvalwaterzuiveringsinstallatie als geluidgezoneerde inrichtingen;
- de Bloemenveiling Flora Holland, met een vergunning waarvan de geluidsvoorschriften een geluidsbelasting bij enkele woningen toestaat van 55 dB(A) of meer;
- diverse kleinschaliger bedrijventerreinen met bedrijfsactiviteiten, meer diffuus verspreid;
- glastuinbouwgebieden, met daarin burgerwoningen.

Op of rondom bedrijventerrein 't Heen zijn er géén woningen met een gevelbelasting van 55 dB(A) of meer. Als gevolg van de recente wijziging van de Wet geluidhinder is de gemeente aangewezen als zonebeheerder. De omvang van de zone staat na enkele uitspraken van de Raad van State ter discussie. Kern van die uitspraken is dat de geluidzone alleen geldt voor terreinen waar zich grote lawaaima-

kers mogen vestigen. Voor Katwijk betekent dit, dat niet het gehele bedrijventerrein 't Heen zoneplichtig is, maar alleen de terreinen van de afvalwaterzuivering en de betonmortelcentrale. De gemeente zal op de korte termijn een zonebeheersplan vaststellen dat moet leiden tot herstel en doelmatig beheer van de geluidszone (zie paragraaf 5.3).

In de invloedssfeer van de Bloemenveiling FloraHolland bevinden zich drie woningen, waarvan de geluidsbelasting meer bedraagt dan de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai. Gezien de aard van de activiteiten die FloraHolland uitoefent, is het transport in de nachtperiode (vroege ochtend) vooral maatgevend voor de geluidsbelasting.

Meer verdeeld door de gemeente bevinden zich enkele clusters van bedrijven die vergunning- of meldingsplichtig zijn. Deze bedrijven kunnen lokaal een zekere mate van geluidshinder teweegbrengen indien de afstand tussen het bedrijf en de dichtstbijzijnde woning beperkt is. Het cumulatief effect is vanwege de beperkte contourafstanden nihil. Mede als gevolg van de toepassing van milieuzonering in de ruimtelijke ordening is in het algemeen de geluidsbelasting van de individuele bedrijven met goede vergunningsvoorschriften in de hand te houden.

horeca en evenementen

De horeca in de gemeente Katwijk bestaat uit een grote diversiteit aan (commerciële) activiteiten die sterk van elkaar verschillen in de mate waarin ze (potentieel) geluidsoverlast veroorzaken. Dit heeft te maken met de aard van de bedrijven, de locatie en mate van concentratie. Onderscheid kan worden gemaakt tussen cafés en discotheken, hotels, restaurants en cafetaria's, campings, strandpaviljoens en paracommerciële activiteiten. In totaal gaat het om 137 horeca-inrichtingen, waarvan circa 40 % paracommerciële activiteiten. Paracommerciële activiteiten zijn activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard die worden georganiseerd door gesubsidieerde instellingen.

Horecagerelateerde overlast heeft overwegend te maken met geluidsoverlast. In 2006 waren er circa 35 meldingen van geluidsklachten. Een volledig beeld van de geluidsoverlast en -hinder is niet te geven, omdat klachtenregistratie niet op een eenduidige wijze plaatsvindt (politie en gemeente registreren maar wisselen niet alles uit). Het zijn met name de bewoners uit het centrumgebied Katwijk aan Zee die geluidsoverlast ervaren, omdat de horeca met name in dit gebied is geconcentreerd.

Een deel van de geluidsoverlast doet zich voor tijdens evenementen. In de gemeente vindt jaarlijks een groot aantal vaste evenementen plaats, zoals de Oranjefeesten, paardenmarkt(feest)en, de toeristen markten, najaarsfeesten, kermissen. Deze evenementen vinden plaats op meerdere locaties: in het centrum, bij horeca-inrichtingen (festiviteiten), op daartoe aangewezen evenemententerreinen (parkeer- en marktterreinen) en op het strand.

vliegverkeer

Het vliegverkeer vanwege Schiphol zorgt aan de noordoostzijde voor een (zeer) lichte invloed op de gecumuleerde waarde van het weg- en vliegverkeergeluid. Schiphol heeft plannen om de aanvliegbaan te verlagen. Nog niet duidelijk is wat hiervan de implicaties zijn voor de gemeente Katwijk. Door een lidmaatschap aan te gaan bij de Commissie regionaal overleg luchthaven Schiphol (CROS) heeft de gemeente Katwijk zich verzekerd van een positie van waaruit invloed kan worden uitgeoefend op de ontwikkelingen van Schiphol.

Het recreatieve vliegverkeer op het voormalige Marinevliegveld Valkenburg leidt niet tot geluidshinder waarvoor bijzondere aandacht nodig is.

bouwlawaai

Aan het gebruik van bouwmachines valt niet te ontkomen. Met name in het verdichte kerngebied leiden nieuwbouw- en onderhoudswerkzaamheden tot geluidhinder. Incidenteel is er sprake van overlast. Van de klachten wordt geen registratie bijgehouden.

Juist omdat de lokale situatie de omstandigheden bepalen bestaat er geen heldere (landelijke) regelgeving om overlast te voorkomen. De APV is de gemeentelijke leidraad om overlast te voorkomen of op te lossen.

3.2. Huidige geluidskwaliteit (2006)

In afbeelding 3.1 is de cumulatieve geluidbelasting weergegeven die gemiddeld per etmaal aanwezig is (L_{den}), op basis van de meest recente gegevens van 2006 voor wegverkeer, industrie en vliegverkeer (Schiphol). Afbeelding 3.2 laat zien op welke plaatsen binnen de gemeente de cumulatieve geluidbelasting vanwege diezelfde geluidbronnen gedurende de nachtperiode hoog is (L_{night}).

afbeelding 3.1. Geluidbelasting gemiddeld per etmaal aanwezig



afbeelding 3.2. Geluidbelasting gedurende de nachtperiode



De twee geluidbelastingkaarten laten zien waar binnen de gemeente de hoogste geluidbelastingen en belangrijkste geluidsknelpunten voorkomen. De beoordeling van de huidige geluidskwaliteit is daarnaast gebaseerd op de volgende indicatoren:

- aantal geluidbelaste woningen;
- aantal geluidgehinderden;
- aantal ernstig geluidgehinderden;
- aantal ernstig slaapgestoorden.

aantal geluidbelaste woningen

Op basis van het beschikbare adressenbestand en de geluidbelastingkaarten L_{den} en L_{night} voor 2006 is het aantal woningen per geluidbelastingklasse berekend voor de etmaalperiode (tabel 3.2) en nachtperiode (tabel 3.3). De tabellen 3.2 en 3.3 laten zien welke geluidsbronnen verantwoordelijk zijn voor het aantal geluidbelaste woningen. Voor de gemeente Katwijk is alleen het wegverkeer relevant wat betreft geluidhinder. Railverkeer is niet aanwezig. Voor industrielawaai zijn er geen geluidbelaste woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen met een geluidbelasting boven de 55 dB(A). Het luchtvaartlawaai van Schiphol speelt wel een rol en daarmee is rekening gehouden in de cumulatie van de geluidbelasting van alle bronnen (L_{den}).

tabel 3.2. Aantal woningen per geluidbelastingklasse in dB (L_{den}) per geluidsbron in 2006

geluidsbronnen	55-59	60-64	65-69	>70
gemeentelijke wegen	3560	2605	640	45
provinciale wegen	590	240	70	0
rijkswegen	10	5	0	0
wegverkeer (totaal)	4160	2850	710	45

tabel 3.3. Aantal woningen per geluidbelastingklasse in dB (L_{night}) per geluidsbron in 2006

geluidsbronnen	50-54	55-59	60-64	65-69
gemeentelijke wegen	2455	655	40	0
provinciale wegen	245	120	0	0
rijkswegen	5	5	0	0
wegverkeer (totaal)	2705	780	40	0

In totaal is sprake van ruim 8.000 woningen met een geluidbelasting van 55 L_{den} of meer ten gevolge van wegverkeer. Daarmee ontvangt ongeveer 35 % van het totaal aantal woningen in de gemeente Katwijk een geluidbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde voor bestaande situaties. Daarnaast is sprake van circa 3.700 woningen (circa 16 %) met een geluidbelasting van 50 dB L_{night} of meer ten gevolge van wegverkeer. Voor L_{night} vindt geen cumulatie met het luchtvaartlawaai plaats, omdat de 50 dB L_{night} -contour ver van de gemeentegrens van de gemeente Katwijk ligt. De tabellen 3.2 en 3.3 laten tevens zien dat de gemeentelijke wegen de belangrijkste geluidsbron zijn. Bijna 90 % van het aantal woningen met een geluidbelasting van 55 L_{den} of meer wordt veroorzaakt door gemeentelijke wegen.

aantal (ernstig) geluidgehinderden

In tabel 3.4 is het aantal inwoners per geluidbelastingklasse weergegeven en is berekend wat het aantal (ernstig) gehinderden is voor de etmaalperiode in dB L_{den} . Het aantal inwoners per geluidbelastingklasse is daarbij naar beneden afgerond op hele vijftallen.

tabel 3.4. Aantal inwoners en gehinderden per geluidbelastingklasse in dB (L_{den})

geluidsbronnen	55-59	60-64	65-69	>70	aantal geluidgehinderden	aantal ernstig geluidgehinderden
gemeentelijke wegen	9255	6775	1670	120	4725	1990
provinciale wegen	1540	620	185	0	585	240
rijkswegen	30	20	5	0	15	5
wegverkeer (totaal)	10.825	7415	1860	120	5325	2235

Het aantal geluidgehinderden bedraagt circa 9 % van het totaal aantal inwoners in de gemeente Katwijk in 2006. Het aantal ernstig geluidgehinderden wordt geschat op 4 % van het totaal aantal inwoners in de gemeente Katwijk in 2006². Ernstige geluidhinder leidt op de lange termijn tot een verhoogd gezondheidsrisico. Op basis van gezondheidskundig onderzoek is bekend dat langdurige blootstelling aan teveel lawaai en slaapverstoring kan leiden tot een te hoge bloeddruk, hart- en vaatziekten en verstoring van het immuunsysteem.

aantal ernstig slaapgestoorden

In tabel 3.5 is het aantal inwoners en ernstig slaapgestoorden in de gemeente Katwijk weergegeven per geluidbelastingklasse voor L_{night} . Het aantal inwoners per geluidbelastingklasse is daarbij naar beneden afgerond op hele vijftallen. Het aantal ernstig slaapgestoorden is afgerond op hele vijftallen.

² Door actualisering en herberekening van het geluidmodel wijken de berekende aantallen (ernstig) geluidgehinderden in tabel 3.4 en ernstig slaapgestoorden (tabel 3.5) af van de aantallen die genoemd zijn in de rapportage over de Geluidbelastingkaart 2006. De geschatte percentages (ernstig) geluidgehinderden en ernstig slaapgestoorden zijn echter dezelfde.

tabel 3.5. Aantal inwoners en ernstig slaapgestoorden per geluidbelastingklasse in dB (L_{night})

geluidsbronnen	50-54	55-59	60-64	65-69	aantal ernstig slaapgestoorden
gemeentelijke wegen	6390	1700	110	0	630
provinciale wegen	640	310	5	0	75
rijkswegen	15	15	0	0	0
wegverkeer (totaal)	7045	2025	115	0	705

Het aantal ernstig slaapgestoorden wordt geschat op 1 % van het totaal aantal inwoners in de gemeente Katwijk in 2006.

3.3. Toekomstige geluidskwaliteit (2020)

In afbeelding 3.3 is de geluidbelasting weergegeven die naar verwachting in 2020 gemiddeld per etmaal aanwezig is (L_{den}) in de gemeente Katwijk. De verwachte geluidbelasting in 2020 is gebaseerd op prognoses over de toename van de verkeersintensiteit door de groei van het aantal bedrijven en woningen in de regio in 2020. In de prognoses over de groei van het wegverkeer is rekening gehouden met de ruimtelijke ontwikkelingen waarover reeds een besluit is genomen. In de verkeersprognoses is nog geen rekening gehouden met de ontwikkeling van Projectlocatie Valkenburg. Afbeelding 3.4 laat zien wat de verwachte geluidbelasting is in 2020 gedurende de nachtperiode (L_{night}).

afbeelding 3.3. Verwachte geluidbelasting aanwezig per etmaal in 2020



afbeelding 3.4. Verwachte geluidbelasting in 2020 gedurende de nachtperiode



De twee geluidkaarten laten zien waar binnen de gemeente de hoogste geluidbelastingen en belangrijkste geluidsknelpunten naar verwachting zullen voorkomen in 2020, gebaseerd op prognoses van de groei van het wegverkeer. Een beoordeling van de geluidskwaliteit in 2020, zoals is uitgevoerd voor de huidige situatie (2006) is niet mogelijk. Het is immers nog niet bekend wat het exacte aantal inwoners en de gemiddelde woningbezetting zal zijn in 2020 en waar de (nieuwe) woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zullen zijn gesitueerd ten opzichte van de diverse geluidsbronnen. Wel is het mogelijk een indicatie te geven van de verandering van de geluidskwaliteit voor de bestaande woningen (2006) door de groei van het wegverkeer in 2020.

Tabel 3.6 laat zien dat een groter aantal bestaande woningen (2006) een geluidbelasting ondervindt van 55 tot 60 dB (L_{den}) door het verkeer op de gemeentelijke en provinciale wegen. Het aantal bestaande woningen met een geluidbelasting boven de 70 dB (L_{den}) neemt af. In de tussenliggende geluidbelastingklassen is er sprake van een lichte stijging. Bij een gelijkblijvende woningbezetting zal het aantal (ernstig) geluidgehinderden (voor wat betreft de bestaande woningen in 2006) iets toenemen, indien er geen maatregelen worden genomen.

tabel 3.6. Aantal woningen per geluidbelastingklasse (L_{den}) per geluidsbron in 2006 en 2020

geluidsbronnen	55-59		60-64		65-69		>70	
	2006	2020	2006	2020	2006	2020	2006	2020
gemeentelijke wegen	3560	3840	2605	2730	640	725	45	25
provinciale wegen	590	825	240	320	70	70	0	0
rijkswegen	10	10	5	5	0	5	0	0
wegverkeer (totaal)	4160	4675	3055	3055	710	800	45	25

Tabel 3.7 laat zien dat het aantal bestaande woningen (2006) langs of nabij de provinciale wegen in de geluidbelastingklasse 50-54 L_{night} toeneemt, terwijl het aantal bestaande woningen in deze geluidbelastingklasse langs of nabij de gemeentelijke wegen afneemt. Cumulatief is er sprake van een toename van het aantal woningen in deze geluidbelastingklasse. Daarnaast is er een toename van het aantal bestaande woningen langs of nabij de gemeentelijke wegen in de geluidbelastingklasse 55-59 L_{night} . Voor de resterende geluidsbronnen en geluidbelastingklassen boven de 60 dB L_{night} blijft de geluidssituatie voor de bestaande woningen nagenoeg onveranderd. Bij een gelijkblijvende woningbezetting zal het aantal ernstig slaapgestoorden (voor wat betreft de bestaande woningen in 2006) iets toenemen, indien er geen maatregelen worden genomen.

tabel 3.7. Aantal woningen per geluidbelastingklasse (L_{night}) per geluidsbron in 2006 en 2020

geluidsbronnen	50-54		55-59		60-64		65-69	
	2006	2020	2006	2020	2006	2020	2006	2020
gemeentelijke wegen	2455	2540	655	735	40	40	0	0
provinciale wegen	245	400	120	125	0	0	0	0
rijkswegen	5	5	5	5	0	0	0	0
wegverkeer (totaal)	2705	2945	780	865	40	40	0	0

3.4. Conclusies

De geluidbelastingkaarten van 2020 zijn vergeleken met de situatie in 2006. Hieruit blijkt dat een deel van de bestaande geluidsknelpunten zullen verdwijnen, maar dat er zonder maatregelen ook nieuwe geluidsknelpunten bijkomen. Op basis van een vergelijking van de geluidbelastingkaarten 2006 en 2020 kunnen de volgende knelpunten worden geïdentificeerd:

1. Wegverkeersgeluid

- Het wegvak Duinvallei in de N206:

In het kaartbeeld voor geluid is de mogelijk verdiepte ligging van de N206 ter hoogte van de Duinvallei nog niet meegenomen.

- De N206.

De provincie Zuid-Holland is beheerder van de N206 en zij heeft in haar ontwerp-Actieplan geluid het voornemen aangekondigd om in 2009 stil asfalt toe te passen op het wegvak dat door de bebouwde kom van Katwijk loopt. GS hebben echter nog geen besluit genomen over het type (stil) wegdek dat zal worden toegepast.

- De Westerbaan (reeds aanwezig) en Verlengde Westerbaan (geprojecteerd).

De aanleg van deze weg betekent een afname van het verkeer op andere wegen en daarmee een lagere milieubelasting. Omdat deze weg is gesitueerd/geprojecteerd direct liggend aan het provinciaal stiltegebied Berkheide zijn maatregelen nodig om de geluidsbelasting op het gebied te beperken.

2. Industriegeluid

Er bestaan enkele locaties met een geluidknelpunt. Door ruimtelijke ontwikkelingen worden deze opgelost.

3. Horeca/evenementen

Maakt geen deel uit van de Geluidsbelastingkaart 2006. Klachten hangen samen met de locatie van een horecaconcentratiegebied of met de aard/locatie van evenementen.

4. Bouwlawaai

Maakt geen deel uit van de Geluidsbelastingkaart 2006. Is slechts incidenteel een knelpunt. De APV bevat geen duidelijke kaders.

4. AMBITIES GELUIDBELEID

4.1. Inleiding

Bij afwegingen over nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen spelen ruimtelijke kwaliteit, ontwikkelingsmogelijkheden voor bedrijven, verbetering van de bereikbaarheid en de kwaliteit van het milieu een belangrijke rol. Met het oog op de ambitie van de gemeente om het woon- en leefklimaat waar nodig en mogelijk te verbeteren en tevens ruimte te bieden aan de groei van bedrijven, horeca en evenementen, wordt een gebiedsgerichte aanpak voorgestaan. Voor de onderbouwing van het gebiedsgerichte geluidbeleid is een gebiedstypering uitgewerkt die zoveel mogelijk aansluit bij de ruimtelijke visie van de gemeente.

De volgende paragraaf bevat de onderbouwing van de gebiedstypering voor het gemeentelijk geluidbeleid. In paragraaf 4.3 is toegelicht wat de geluidsambities zijn voor de onderscheiden gebiedstypen.

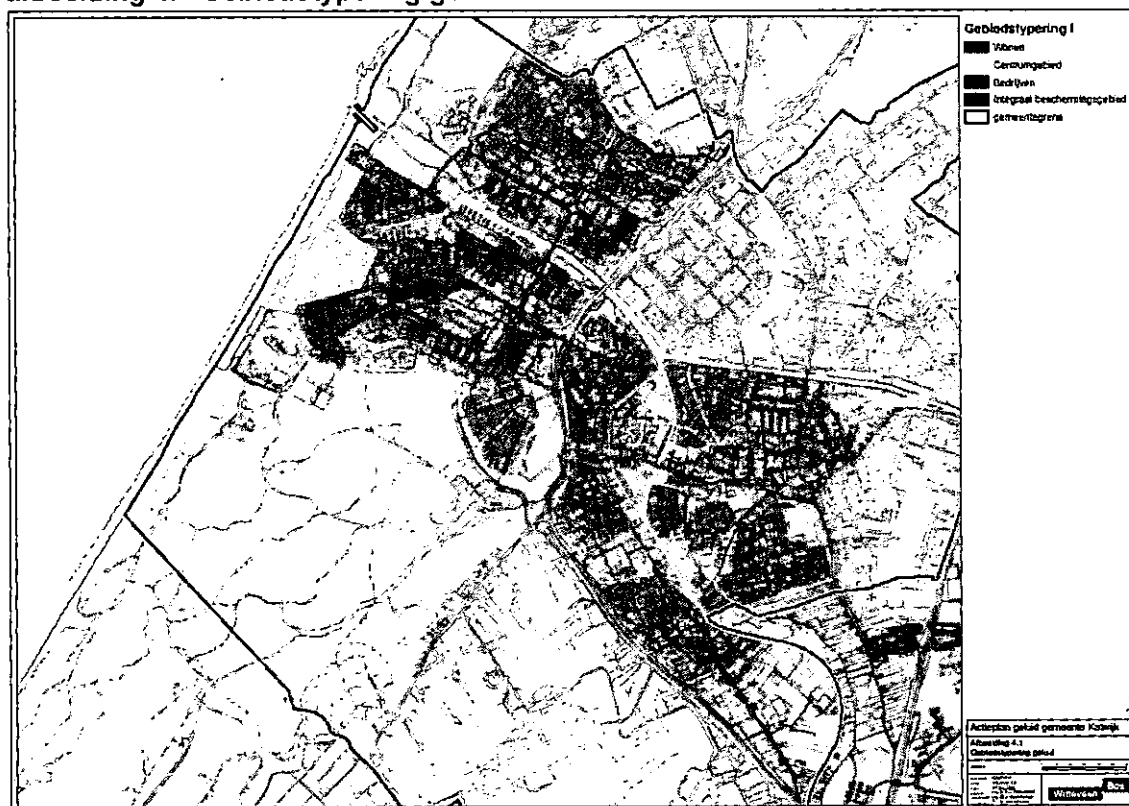
4.2. Gebiedstypering

De Brede Structuurvisie Katwijk 2007-2020 onderscheidt op het schaalniveau van de gemeente de volgende drie hoofdgebieden:

- Kerngebied.
- Noordflank.
- Zuidflank.

In het Kerngebied bevindt zich het belangrijkste deel van de hoofdinfrastructuur en komen de functies wonen, voorzieningen en bedrijven in afwisselende eenheden voor. De Noordflank is voor een deel bestemd voor de functie wonen en daarnaast is in dit deel van de gemeente het industrieterrein 't Heen gesitueerd. Verder bevindt zich in dit gebied een concentratie van glastuinbouwbedrijven. De Zuidflank is voor een belangrijk deel nog niet ontwikkeld. In de Zuidflank bevindt zich het provinciale stiltegebied Berkheide. Deze ruimtelijke structuur biedt aanknopingspunten voor een gebiedstypering voor geluid.

afbeelding 4.1 Gebiedstypering geluid



In afbeelding 4.1 is de gebiedstypering voor geluid gevisualiseerd. Voor de gebiedsgerichte aanpak van geluidhinder worden vier gebieden onderscheiden die verschillende eisen stellen aan de geluidskwaliteit, namelijk centrumgebied, wonen, werken en integraal beschermingsgebied.

4.3. Ambities

Het uitgangspunt van gebiedsgericht geluidbeleid is dat de geluidambities worden afgestemd op de specifieke kwaliteiten van een gebied. In woongebied worden andere eisen gesteld aan de geluidskwaliteit dan in de werkgebieden. In tabel 4.1 is een mogelijke invulling gegeven van het ambitieniveau voor geluid per gebiedstype.

tabel 4.1 Ambities voor het gebiedsgerichte geluidbeleid

gebiedstypen	doelstelling
centrumgebied	In het centrumgebied worden wonen, detailhandel, horeca en andere voorzieningen met elkaar gecombineerd. Het gebied is vanwege de erin voorkomende activiteiten levendig en het geluidsniveau is er hoger dan in gebieden waarin alleen de woonfunctie voorkomt. Voor dit gebied wordt gestreefd naar het realiseren van een omgevingsgeluid van maximaal 58 dB L_{den} . Voor de nachtperiode geldt een ambitie van maximaal 53 dB L_{night} . Voor de horeca en evenementen zijn deze geluidsnormen niet van toepassing. Het geluidsniveau als gevolg van deze activiteiten wordt gereguleerd via middelvoorschriften in de exploitatie- en evenementenvergunning.
Wonen	In het woongebied bevindt zich een groot deel van de hoofdinfrastructuur. De woningen langs de hoofdwegen ondervinden daardoor een hoge geluidbelasting. Deze geluidbelasting kan worden beperkt door het toepassen van geluidsreducerend asfalt en waar mogelijk het realiseren van gesloten bouwblokken. Voor het gebiedstype wonen wordt gestreefd naar het realiseren van een omgevingsgeluid van maximaal 53 dB L_{den} achter de eerstelijns bebouwing gedurende de dagperiode en 48 dB L_{night} voor de nachtperiode. Voor woningen langs eerstelijns infrastructuur is een ontheffing mogelijk tot maximaal 63 dB (L_{den}). Woongebied wordt zoveel mogelijk ingericht als 30 km gebied. Hiermee wordt een bijdrage worden geleverd aan het realiseren van geluidsluwe woonwijken met een streefwaarde van 43 dB L_{den} . Bedrijven uit milieuklasse 3 of hoger moeten uit een woongebied worden geweerd.
Werken	Voor het gebiedstype werken wordt gestreefd naar een equivalent omgevingsgeluid van maximaal 55 dB(A), waarbij gedurende de dagperiode geluidsniveaus zijn toegestaan tot maximaal 60 dB(A). Gestreefd wordt naar een geluidsniveau van 50 dB(A) op de dichtstbijzijnde woning. Deze waarden gelden dus ook voor niet-bedrijfs-woningen in het gebied.
integraal beschermingsgebied	Voor het integraal beschermingsgebied geldt een streefwaarde van 40 dB(A).

5. UITVOERING

5.1. Actieplan geluid wegverkeer

5.1.1. Inleiding

Op grond van de Europese Richtlijn omgevingslawaai heeft de gemeente de verplichting voor het gehele grondgebied een geluidbelastingkaart en actieplan geluid vast te stellen. Op 10 juli 2007 heeft het college van burgemeester en wethouders de geluidbelastingkaart 2006 vastgesteld. Het Actieplan geluid, borduurt hierop verder met een beschrijving van de maatregelen die zullen worden getroffen voor de beperking van de geluidbelasting gedurende de periode 2008-2012.

Op 16 december 2008 heeft het college van burgemeester en wethouders het Actieplan geluid 2008-2012 vastgesteld, na inspraak van bewoners, belanghebbenden en de raadscommissie Ruimte.

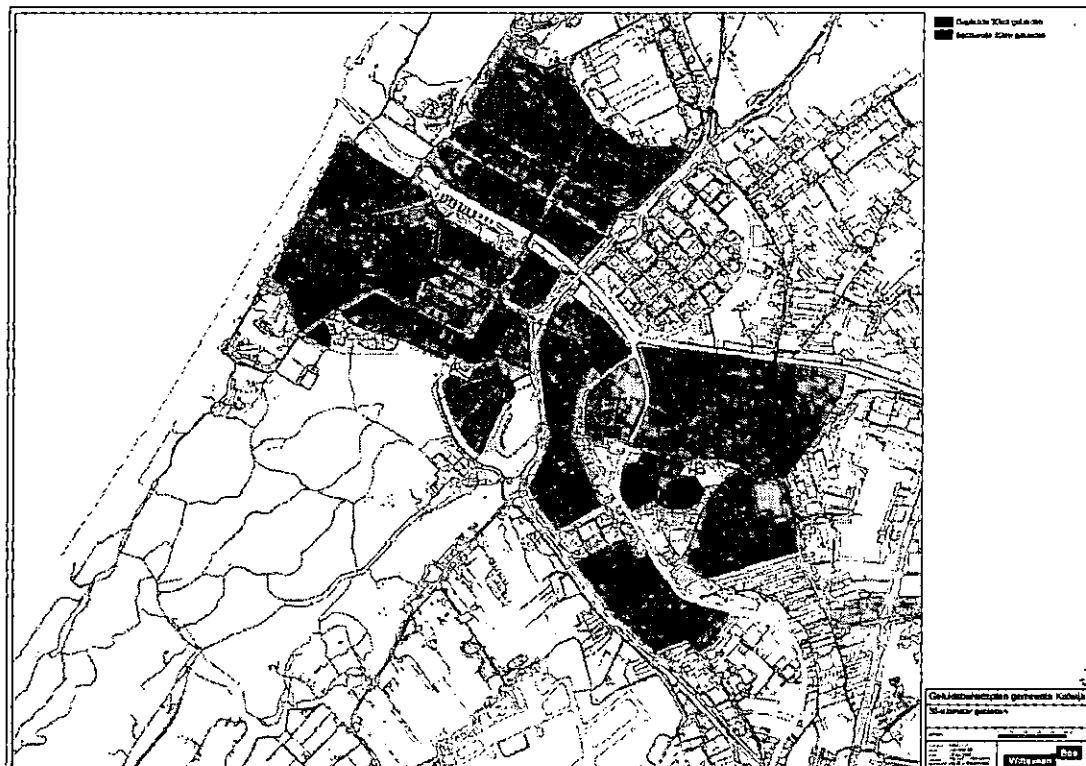
In de volgende paragraaf zijn de maatregelen uit het Actieplan geluid samengevat.

5.1.2. Maatregelen

De gemeente werkt momenteel aan (de voorbereiding van) projecten die - direct of indirect - bijdragen aan de verbetering van de geluidskwaliteit in woningen en de woonomgeving. Het betreft de volgende projecten:

- in totaal 26 zogenoemde A-lijst woningen aan de Molentuinweg zullen worden voorzien van gevelisolatie, waardoor het geluidsniveau binnen de woningen voldoet aan de wettelijke grenswaarde;
- op de hoofdwegen rondom het centrum van Rijnsburg zullen op een aantal wegen (Brouwerstraat, Oegstgeesterweg) verhogingen in de weg worden aangelegd, zodat deze wegen minder aantrekkelijk worden voor het doorgaande (vracht-)verkeer;
- de Noordwijkerweg is momenteel nog gecategoriseerd als een 80 km/u weg. Deze weg komt binnen de planperiode van dit actieplan in beheer bij de gemeente en zal worden ingericht als 50 km/u weg. Met deze snelheidsverlaging neemt de gevelbelasting af met circa 1 dB;
- bij herstructurering en nieuwbouwontwikkelingen zal voor de woningen langs de hoofdwegen extra aandacht worden besteed aan gevelisolatie en het benutten van de afscherpende werking van de eerstelijns bebouwing. De gemeente zal in overleg met de woningbouwcorporaties bezien wat daarvan de mogelijkheden zijn;
- op enkele wegvakken is geluidsreducerend asfalt aangebracht en onderzocht wordt wat daarvan de gevolgen zijn voor beheer en financiën. De resultaten van dit onderzoek zullen worden meegenomen bij toekomstige afwegingen over toepassing van geluidsreducerend asfalt op gemeentelijke wegen. Met geluidsreducerend asfalt kan een geluidsreductie worden bereikt van 3 tot 5 dB. Vijf gemeentelijke wegen met een groot aantal woningen boven de vastgestelde plandrempel zullen prioriteit krijgen bij het aanbrengen van geluidsreducerend asfalt;
- het verkeer- en vervoerbeleid van de gemeente is gebaseerd op het principe Duurzaam Veilig. Het doorgaande verkeer wordt daarbij zoveel mogelijk geconcentreerd op de hoofdwegen en gescheiden van het bestemmingsverkeer. De gemeente wil daarmee bereiken dat het gemotoriseerde verkeer in de woonwijken zoveel mogelijk wordt beperkt. Door de woonwijken in te richten als 30-kilometer gebied wordt de verkeersveiligheid bevorderd met als neveneffect een lagere geluidbelasting. Binnen de planperiode van dit actieplan zullen alle woonwijken worden ingericht als 30-kilometer gebied (zie afbeelding 5.1);
- onderzoek wordt gedaan naar de (financiële) haalbaarheid van een verdiepte ligging van het wegvak Duinvallei van de N206.

afbeelding 5.1. Gerealiseerde en geplande 30-kilometer gebieden



Momenteel wordt een nieuw Integraal Verkeers- en Vervoersplan (IVVP) opgesteld. Een wezenlijk onderdeel van het nieuwe IVVP is het verbreden van de zuidelijke verbinding van de N206 met de A44 en het verbinden van de N206 ten noorden van Rijnsburg met A44 (De Ring). Met de realisatie van De Ring wordt het centrum van Rijnsburg, ontlast van doorgaand verkeer, waaronder vrachtverkeer, van en naar de A44. Daarmee zal de geluidskwaliteit in het centrum van Rijnsburg aanmerkelijk verbeteren. Daarnaast komt er meer ruimte voor het verbeteren en completeren van het bestaande fietsnetwerk. Het gebruik van de fiets zal worden bevorderd door het wegnemen van barrières voor het fietsverkeer en het doortrekken van fietsverbindingen naar Katwijk aan Zee en tussen de drie hoofdkernen. Voorts biedt de aansluiting van de gemeente Katwijk op de Rijn-Gouwelijn (lightrail verbinding Katwijk-Leiden CS) een kans om het vervoersaanbod in de toekomst te verlichten, waardoor nieuwe knelpunten kunnen worden voorkomen. Deze maatregelen zullen naar verwachting worden geëffectueerd in de periode 2015-2020.

5.2. horeca en evenementen

5.2.1. Inleiding

De gemeente heeft de ambitie de centrumfunctie van Katwijk aan Zee en het voorzieningenniveau te versterken en meer bekendheid te geven aan Katwijk als toeristische bestemming. Deze ambitie is vastgelegd in de Brede Structuurvisie Katwijk (2007-2020) en nader uitgewerkt in de Nota Horecabeleid en Evenementennota.

In 2007 is een geactualiseerd horecabeleid opgesteld. Dit beleid biedt geen vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden voor de harde horeca³. In het kader van de uitwerking van de Brede Structuurvisie Katwijk is het horecabeleid op dit punt bijgesteld. Op 19 februari 2008 heeft het college van burgemees-

³ Met harde horeca wordt bedoeld een bar, café, grand-café, eetcafé of taverne, bardancing, dancing (discotheek) of nachtcafé.

ter en wethouders het besluit genomen, via een vrijstellingsregeling van het bestemmingsplan, beperkte mogelijkheden te geven voor de uitbreiding en vestiging voor harde horecabedrijven in het centrumgebied van Katwijk aan Zee. In paragraaf 5.2.3 is het vigerende horecabeleid nader toegelicht.

Voor evenementen is een separate beleidsnota in voorbereiding. In 2008 heeft het college van burgemeester en wethouders de Evenementennota vastgesteld. Gedurende de periode 10 oktober tot 21 november 2008 heeft deze nota ter inzage gelegen. De verwachting is dat het evenementenbeleid definitief zal worden vastgesteld in april 2009. In paragraaf 5.2.4 is het evenementenbeleid samengevat, waarbij met name aandacht is besteed aan de beleidsregels in relatie tot geluidshinder.

5.2.2. Strandbeleid 2005

Het gebruik van het strand is uitgewerkt in de nota Strandbeleid 2005. In deze nota zijn kaders gesteld voor onder meer de exploitatie van strandpaviljoens (horecabedrijven) en voor evenementen op het strand. Specifieke aandacht is er ook voor activiteiten nabij het natuurbeschermingsgebied/stiltegebied Berkheide. Voor geluid is dit Strandbeleid niet meer relevant omdat, waar het de evenementen betreft, er nieuwe kaders zijn gesteld in de Evenementennota 2008. En voor de openingstijden van de strandpaviljoens is aansluiting gezocht bij de overige horeca-activiteiten in het Horecabeleid 2008. Dit leidt er wel toe dat de strandpaviljoens vaker tot in de nachtperiode open zullen zijn en er gedurende die periode buiten het gebouw muziekgeluid waarneembaar zal zijn. De paviljoenhouders die van de ruimere openingstijden gebruik maken zullen hun gebouw aan moeten passen om geluidhinder naar de woningen langs de Boulevard te voorkomen (geluidnormen volgens het Activiteitenbesluit).

5.2.3. Horecabeleid 2008

De horeca is van economische betekenis voor de gemeente Katwijk en speelt een belangrijke rol in sociaal-culturele, recreatieve en toeristische activiteiten. Vanwege de belangen van openbare orde en veiligheid, woon- en leefklimaat en ruimtelijke ontwikkeling is een integrale aanpak wenselijk. Deze integrale aanpak is vastgelegd in de nota Horecabeleid 2007. Deze nota is recent bijgesteld voor wat betreft de vrijstelling van de vestiging en uitbreiding van de harde horeca in het centrumgebied.

Het geactualiseerde horecabeleid kent de volgende regelgeving:

- Horecaondernemers hebben op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening een exploitatievergunning nodig. Deze vergunning kan worden geweigerd als het horecabedrijf de woon- en leefsituatie in de directe omgeving op ontoelaatbare wijze nadelig beïnvloed. In de vergunning worden regels opgenomen over de aard van de uit te oefenen activiteiten (exploitatievorm), de openingstijden en eventuele voorschriften voor een te exploiteren terras.
- De horeca wordt geconcentreerd in het centrum en het havengebied. In het centrumgebied zijn er, onder bepaalde voorwaarden, mogelijkheden voor de vestiging van maximaal drie extra harde horecabedrijven. Daarnaast kunnen bestaande horecabedrijven uitbreiden met maximaal 25% van de bestaande bedrijfsvloeroppervlakte (peildatum 1-1-2008). In het havengebied is geen plaats voor harde horeca. In het bestemmingsplan voor het havengebied is een vrijstellingsmogelijkheid opgenomen voor de vestiging van maximaal drie zachte horecabedrijven. De aanvraag van een exploitatievergunning zal worden getoetst aan het bestemmingsplan.
- De sluitingstijden voor horecabedrijven zijn geharmoniseerd. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen commerciële horeca-inrichtingen, horeca-inrichtingen die deelnemen aan het horecaconvenant, paracommerciële horeca-inrichtingen en strandpaviljoens.
- Horecaondernemers kunnen maximaal 12 keer per jaar een ontheffing van de geluidnormen krijgen tijdens festiviteiten op door het college aan te wijzen dagen. Jaarlijks wordt bepaald welke dagen in de zin van artikel 4.1.2 van de APV worden aangewezen voor collectieve festiviteiten. Daarnaast is er de mogelijkheid tot het verlenen van maximaal 1 ontheffing per bedrijf per jaar voor een incidentele festiviteit (de zogenoemde 12-dagenregeling uit het Activiteitenbesluit).
- In het Activiteitenbesluit zijn standaard geluidvoorschriften opgenomen voor (muziek)installaties en bezoekers. De aanvraag van een exploitatievergunning zal worden getoetst aan het Activiteitenbe-

sluit. Dit besluit biedt tevens het kader voor de aanwijzing van horecaconcentratiegebieden met een hoger geluidsniveau.

De regelgeving voor de uitoefening van horeca-activiteiten zal door de gemeente (politie) actief worden gehandhaafd. Verruiming van de mogelijkheden voor de zachte horeca zal nog nader worden bepaald. Dit zal gebeuren in het kader van de brede economische visie voor de lange termijn.

5.2.4. Evenementenbeleid 2008

De gemeente wenst te komen tot een eenduidig beleid voor evenementen voor de gehele gemeente. Dit beleid zal worden vastgelegd in evenementennota. Het evenementenbeleid regelt verschillende aspecten, zoals veiligheid en openbare orde en beperking van de geluidsoverlast. Zo wordt voorkomen dat het feest van de één tot overlast leidt bij de ander.

Onderkend wordt dat hinder niet altijd is te voorkomen. Daarom zijn locaties aangewezen waar evenementen kunnen plaatsvinden. Daarnaast zijn er regels en instrumenten, waarmee ook de overlast door geluid kan worden beperkt:

- Voor grote en middelgrote evenementen is een vergunning vereist. De criteria uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en overige wet- en regelgeving bepalen of een evenement door kan gaan. In de evenementenvergunning kunnen ook geluidsvorschriften worden opgenomen. Voor kleine evenementen geldt een meldingsplicht. De aanvraag van een vergunning voor een groot evenement dient uiterlijk 3 maanden van tevoren te worden ingediend. Voor middelgrote evenementen geldt een aanvraagtermijn van ten minste 8 weken voorafgaand aan het evenement. Voor de melding van een klein evenement geldt een aanvraagtermijn van ten minste 3 weken. Deze termijnen worden strikt gehandhaafd.
- Voor een goede spreiding van met name de grote en middelgrote evenementen door het jaar en over de kernen, hanteert de gemeente een evenementenkalender. Per locatie wordt het maximum aantal evenementen aangegeven. Evenementen moeten vóór 1 oktober worden aangemeld voor plaatsing op de evenementenkalender van het daarop volgende jaar.
- Evenementen kunnen in principe op alle locaties binnen de gemeente worden georganiseerd. Elke aanvraag zal afzonderlijk worden beoordeeld, waarbij een afweging wordt gemaakt tussen de meerwaarde van een evenement en de mogelijke overlast voor de omgeving.
- Voor enkele locaties en gebieden zijn aanvullende voorwaarden van toepassing (maximum aantal muziekenvenementen, andere sluitingstijden, periode of dagen waarin evenementen niet of in beperkte mate mogen worden georganiseerd). Dit betreft de parkeerterreinen Zuidduinen en Noordduinen, markterreinen, strand, centrum van Katwijk, De Zwaairom, Hoftuinplein Rijnsburg, parkeerterrein achter gemeentehuis Rijnsburg, Burgemeester Koomansplein en centrum Valkenburg.
- Voor kermissen, circussen en stuntshows gelde aparte voorschriften.
- Voor traditionele volksfeesten gelden eveneens aanvullende voorschriften. Het gaat om Oud en nieuw, Koninginnedag, Bevrijdingsdag, najaarsfeesten, paardenmarkten Rijnsburg en Valkenburg en feestweek Rijnsburg.
- Voor inbandige evenementen gelden de geluidsvorschriften van het Activiteitenbesluit en is de 12-dagenregeling van toepassing. Gedurende maximaal 11 dagen per kalenderjaar mag voor collectieve festiviteiten ontheffing worden verleend van de geluidseisen in het Activiteitenbesluit. Ieder bedrijf mag maximaal 1 keer per kalenderjaar een incidentele festiviteit organiseren waarbij de geluidsvorschriften van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn.
- Er gelden uniforme eindtijden voor evenementen, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen evenementen op doordeweekse dagen of in het weekeinde, voor evenementen die binnen of buiten plaatsvinden en voor reguliere evenementen of de (grootschalige) traditionele volksfeesten.
- Voor evenementen op zondagen gelden andere aanvangs- en sluitingstijden, bepaald op basis van de Zondagswet en de Wet openbare manifestaties.
- Muziekenvenementen in een tent of in de open lucht mogen een maximale duur hebben van zes aangesloten klokuren. Uitzonderingen zijn twee oud en nieuw feesten. Op bepaalde locaties kan meer dan een keer per jaar een grootschalig muziekenvenement worden georganiseerd.

- Op overtreding van de regels rusten sancties, bestuursrechtelijke (waarschuwing, dwangsom of in-trekken vergunning) en/of strafrechtelijk.
- Klachten van omwonenden (of andere belanghebbenden) worden behandeld volgens de klachten-procedure. Per evenement wordt een overzicht van de binnengekomen klachten bijgehouden. Gro-tere evenementen worden geëvalueerd, waarbij de resultaten van geluidsmetingen, controles en klachten worden meegenomen.

5.3. Vergunningen en maatwerkvoorschriften voor bedrijven

5.3.1. Inleiding

Van de bedrijven waarop de Wet milieubeheer van toepassing is valt het merendeel onder algemene regels, een Amvb. Die Amvb's bieden ruimte tot het stellen van maatwerkvoorschriften voor geluid. De geluidsvoorschriften die aan milieubeheervergunningen worden verbonden zijn eveneens maatwerk. Een afwegingskader om deze situaties aan te toetsen ontbreekt. Daarnaast is de geluidzone van voor-malig Industrierrein en huidig Bedrijventerrein 't Heen niet meer actueel.

5.3.2. Beschrijving huidige situatie

In de Katwijkse bestemmingsplannen wordt de milieuzonering toegepast. Zo worden conflicten tussen wonen en werken 'aan de voorkant van het proces' voorkomen en die methode werkt doelmatig in bijna alle situaties. Daar waar nodig wordt maatwerk geleverd met toepassing van de milieuwetgeving.

Het landelijk beleid is gericht op het vereenvoudigen en professionaliseren van vergunningverlening en handhaving. Een groot deel van de vergunningplichtige bedrijven komt te vallen onder de werkings-kracht van een Algemene Maatregel van Bestuur (Amvb) met standaard milieu- en geluidsvoorschrif-ten. In 2002 is het Besluit glastuinbouw milieubeheer in werking getreden en in 2008 het Besluit land-bouw milieubeheer. Daarnaast zijn per 1 januari 2008 twaalf andere Amvb's samengevoegd in het zo-genoemde Activiteitenbesluit.

Met deze vereenvoudiging van het wettelijk milieukader is het aantal vergunningplichtige inrichtingen binnen de gemeente verder afgenomen. In 2008 zijn er nog circa 324 vergunningplichtige inrichtingen aanwezig binnen de gemeente. Het inrichtingenbestand bestaat met ingang van 1 januari 2008 uit:

- circa 876 industriële bedrijven;
- circa 33 landbouwbedrijven (melkvee en tuinbouw);
- circa 127 glastuinbouwbedrijven;
- circa 374 overige bedrijven, zoals dienstverlening.

Het aantal meldingplichtige bedrijven bedraagt vanaf 1 januari 2008 in totaal circa 1.064 bedrijven. Ge-let op de verhouding vergunning- en meldingplichtige bedrijven zal er meer nadruk komen te liggen op de handhaving.

Het overgrote deel van de vergunning- en meldingplichtige industriële bedrijven is gevestigd op bedrij-venterreinen. Solitaire industriële bedrijven komen binnen de gemeente bijna niet voor. Met uitzonde-ring van twee grote bedrijven op het bedrijventerrein 't Heen en FloraHolland leveren de industriële be-drijven nagenoeg geen geluidknelpunten op. Voor zover daartoe de noodzaak aanwezig is, biedt het Activiteitenbesluit de mogelijkheid om voor de niet-gezoneerde bedrijventerreinen een geluidgrens-waarde vast te stellen.

Tot voor kort was het gehele Bedrijventerrein 't Heen een zogenoemd 'gezoneerd industrierrein' om-dat het bestemmingsplan de vestiging van grote lawaaimakers toestond. In het huidige plan zijn alleen nog de terreinen van de afvalwaterzuivering en de betonmortelcentrale aangewezen voor de vestiging van deze bedrijven waarop de Wet geluidhinder van toepassing is. Nu ook de Raad van State zich

heeft uitgesproken over de afbakening van deze wet is duidelijk dat de huidige geluidzone niet meer voldoet en moet worden herzien. Daarmee verandert niet de hoeveelheid geluid maar wel de systematiek van beoordeling.

Ten noorden van Rijnsburg bevinden zich een groot aantal tuinbouwbedrijven. Voorzien wordt in een verdere uitbreiding van de glastuinbouw in dit deel van de gemeente. In dit gebied komen ook andere agrarische bedrijven voor. Het merendeel van de land- en tuinbouwbedrijven valt onder het Besluit Landbouw of het Besluit Glastuinbouw. Het Besluit Landbouw gaat uit van een rustiger buitengebied en voor de agrarische bedrijven die onder dit besluit vallen gelden lagere grenswaarden voor geluid dan voor de glastuinbouw⁴. Het Besluit Glastuinbouw gaat uit van een gebied met meer verdichte bebouwing en een grotere mate van bedrijvigheid.

Het Besluit Landbouw biedt de mogelijkheid gebieden aan te wijzen waarvoor afwijkende geluidgrenswaarden gelden voor de in het gebied aanwezige bedrijven die onder dit besluit vallen. Voor de gebieden met een concentratie van de glastuinbouw, wordt voorgesteld de geluidgrenswaarden voor de aanwezige agrarische bedrijven gelijk te stellen met die van de glastuinbouwbedrijven. Dit impliceert een extra geluidruimte van 5 dB tot een maximum van 50 dB(A) etmaalwaarde op de dichtstbijzijnde woning of op een afstand van 50 meter van de terreingrens. Overigens is het geven van extra geluidruimte nu ook mogelijk op basis van de nota Geluidsbeleid bedrijventerreinen Rijnsburg die op 18 december 2005 werd vastgesteld. Volgens deze nota mogen woningen in Rijnsburgse bedrijfsgebieden zo nodig met 5 dB meer worden belast dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Onder het begrip bedrijventerreinen valt ook het glastuinbouwgebied. De norm van 50 dB(A) geldt ook onder het Activiteitenbesluit. Daarom is het redelijk dat voor bedrijven die onder het Landbouwbesluit vallen en zijn gevestigd op een bedrijventerrein diezelfde norm geldt.

De volgende paragraaf bevat te hanteren uitgangspunten en randvoorwaarden voor vergunningen en maatwerkvoorschriften.

5.3.3. Uitvoering

Bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De milieuzonering wordt toegepast met als leidraad de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'.
- Vestiging van milieucategorie 3 bedrijven in het gebiedstype wonen is niet toegestaan, tenzij uit akoestisch onderzoek blijkt dat het bedrijf voldoet aan de voorkeursgrenswaarde Wet geluidhinder voor nabije woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen.

Bij het verlenen van vergunningen en maatwerkvoorschriften (Amvb-bedrijven) zullen de volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- Milieucategorie 1 en 2 bedrijven die zich willen vestigen in het gebiedstype wonen, zullen moeten aantonen dat geen onevenredige toename van het verkeer of andere geluidbronnen optreedt. Indien dit niet het geval is, zal de gemeente maatwerkvoorschriften overwegen, zodat de geluidkwaliteit van het gebied behouden blijft.
- Voor agrarische bedrijven die zijn gevestigd in het gebied met een concentratie van glastuinbouwbedrijven of op een bedrijventerrein zullen de geluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit worden gehanteerd. In dat geval wordt afgeweken van het Besluit Landbouw. Voor de agrarische bedrijven in het overige buitengebied gelden de geluidgrenswaarden van het Besluit landbouw.
- Wanneer geluidsemissiebeperkende oplossingen falen kan aan een bedrijf 5 dB meer geluidruimte worden toegestaan op de voorkeursgrenswaarde van de gevelbelasting van woningen in het gebied 'werken' tot een maximum van 55 dB(A); zie ook ambities tabel 4.1.
- Vestiging in en verplaatsing van agrarische bedrijven naar de omgeving van het provinciaal stiltegebied Berkheide is alleen mogelijk als de grens van het terrein van de inrichting op 100 meter of

⁴ De grenswaarden zijn lager, maar er wordt slechts een deel van de activiteiten in de toetsing meegenomen.

meer is gesitueerd van de grens van het provinciaal stiltegebied. De geluidsproductie van deze bedrijven mag niet meer bedragen dan 40 dB(A) op de grens van het provinciaal stiltegebied.

- Vestiging van andere dan agrarische bedrijvigheid in voormalige agrarische gebouwen in de directe omgeving van het provinciaal stiltegebied is niet toegestaan, tenzij wordt aangetoond dat geen onevenredige toename optreedt van het verkeer en andere geluidbronnen. De geluidsproductie van deze bedrijven mag niet meer bedragen dan 40 dB(A) op de grens van het provinciaal stiltegebied.

Voor de bedrijven, die onder de zoneringsplicht van de Wet geluidhinder vallen, geldt:

- Voor het bedrijventerrein 't Heen zal een nieuwe geluidzone worden vastgesteld. Daarbij zal een zonebeheersplan worden opgesteld dat moet leiden tot een doelmatig beheer van de geluidzone;

Voor de woningen in Kamphuizerpolder

- In het ontwerp-bestemmingsplan Kamphuizerpolder 2004 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, wat de mogelijkheid biedt om op termijn de drie woningen in de nabijheid van de bloemenveiling FloraHolland te amoveren.

5.4. Ontheffingsbeleid hogere grenswaarden

5.4.1. Inleiding

Voor de bescherming van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen is in de Wet geluidhinder (Wgh) een stelsel van normen opgenomen. Voor de verschillende geluidbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrie) wordt onderscheid gemaakt tussen een voorkeursgrenswaarde en een maximaal toelaatbare geluidbelasting als bovengrens. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting kan voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen een hogere waarde worden vastgesteld.

5.4.2. Huidige situatie

Sinds 1 januari 2007 is het College van burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere grenswaarden voor vrijwel alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het gemeentelijk grondgebied. Tegelijk met de wijziging van de Wet geluidhinder is een nieuw Besluit Geluidhinder vastgesteld en kan de gemeente zelf beleid formuleren voor het beoordelen en motiveren van ontheffingsverzoeken hogere grenswaarden. Het College van burgemeester en wethouders heeft hiervan gebruik gemaakt en op 3 mei 2007 (interim)beleid vastgesteld.

5.4.3. Uitvoering

Het eerder vastgestelde interimbeleid voldoet en wordt nu opnieuw vastgesteld.

Het vaststellen van een hogere waarde vereist een zorgvuldige afweging tussen het gevraagde geluidniveau (de hogere waarde) en een voldoende bescherming van het woonklimaat. Bij de beoordeling van ontheffingsverzoeken hogere grenswaarden zullen de volgende cruciale punten in acht worden genomen:

- de ontheffingscriteria;
- de maximale ontheffingswaarde;
- de voorwaarden voor het verlenen van een hogere waarde;
- ambities voor het gebiedstype.

ontheffingscriteria

Ontheffing van de voorkeursgrenswaarde zal worden verleend als nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen een positieve bijdrage leveren aan de binnenstedelijke structuur of een gunstig effect hebben voor de akoestische kwaliteit van bestaande woningen. Hiervoor gelden de volgende ontheffingscriteria:

1. er is sprake van grond- of bedrijfsgebondenheid van woningen;

2. de woningen vullen een open plaats tussen aanwezige bebouwing op;
3. de woningen vervangen bestaande bebouwing;
4. de woningen vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermende functie voor andere woningen (in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waarvan de afschermende functie wordt toegekend), of voor andere gebouwen of geluidgevoelige objecten;
5. wanneer de gewenste hogere waarde hoger is dan 53 dB en er meerdere geluidbronnen zijn, dan moet het mogelijk zijn dat van ten minste één uitwendige scheidingsconstructie van elk van de woningen de gevelbelasting lager dan of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde voor elk van de geluidbronnen (geluidluwe gevel ten gevolge van alle bronnen volgens de Wet geluidhinder en de Luchtvaartwet);
6. er is sprake van een nog niet geprojecteerde, geprojecteerde of te wijzigen weg, die een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen;
7. er is sprake van een direct milieuvoordeel elders door het toestaan van de ontheffing.

maximale ontheffingswaarde

Bij het verlenen van een hogere waarde volgt de gemeente Katwijk het normstelsel van de Wet geluidhinder. In onderstaande tabel is voor verschillende situaties aangegeven wat de maximale ontheffingswaarde is.

bronsort	situatie	voorkeursgrenswaarde	maximale ontheffingswaarde
Verkeer	Weg aanwezig, woning nog niet geprojecteerd, buiten de bebouwde kom	48 Lden	53-63 Lden
	Weg aanwezig, woning nog niet geprojecteerd, binnen de bebouwde kom	48 Lden	53-68 Lden
	Aanleg nieuwe weg of reconstructie bestaande weg	48 Lden of geluidniveau vóór reconstructie	58-63 Lden
Industrie	Gebied buiten industrieterrein, maar binnen de geluidzone	50 dB(A)	55dB(A)

De situaties die zijn onderscheiden hebben betrekking op het realiseren van nieuwe woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen langs een lokale weg en binnen de geluidzone van een industrieterrein. Daarnaast gaat het om de aanleg van een lokale weg of reconstructie van een bestaande weg, waardoor bestaande woningen te maken krijgen met een hogere geluidbelasting. Als de Rijn-Gouwelijn wordt gerealiseerd is het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het verlenen van een hogere waarde. Hiermee is nog geen rekening gehouden.

voorwaarden

De gemeente Katwijk streeft naar een goed woon- en leefklimaat, ook op geluidbelaste locaties. Nieuwe woningen, waarvoor een hogere waarde is verleend, moeten voldoen aan de volgende voorwaarden:

- de woning heeft tenminste één gevel met een lager (luw) geluidniveau. Het geluidniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeursgrenswaarde voor elk van de te onderscheiden geluidbronnen;
- de woning bevat voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidluwe gevel. Dit geldt voor tenminste 30% van het aantal verblijfsruimten of 30% van de oppervlakte van het verblijfsgebied;
- indien de woning beschikt over een buitenruimte, die als verblijfsgebied dient, dan is deze bij voorkeur gesitueerd aan de geluidluwe zijde. Het geluidniveau mag in ieder geval niet meer dan 5 dB hoger zijn dan bij de geluidluwe gevel. Deze voorwaarde geldt voor maximaal één buitenruimte per woning.

Burgemeester en wethouders kunnen, indien er zwaarwegende belangen zijn vanuit stedenbouwkundige, volkshuisvesting of milieuhygiëne, bij hoge uitzondering besluiten dat deze voorwaarden niet van toepassing zijn.

Bij vervangende nieuwbouw zijn de inpassingsmogelijkheden van de woningen in de bestaande geluidssituatie doorgaans beperkter dan voor een nieuwe situatie. Bij de voorwaarde voor een geluidluwe gevel wordt een ruimere marge aangehouden: 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde. De eisen voor de woningindeling en voor de buitenruimte zijn – overeenkomstig nieuwbouw – gerelateerd aan de hoogte van het niveau van de luwe gevel.

Voor niet zelfstandige woonruimte (bejaardencentra, studenteneenheden) worden op individueel woningniveau geen eisen gesteld. Op gebouwniveau dient tenminste 50 % van de wooneenheden te zijn gesitueerd aan een gevel met een geluidbelasting van maximaal 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde.

5.5. Bouwlawaai

5.5.1. Inleiding

Jaarlijks ontstaat een klein aantal klachten over geluidhinder door uitvoering van bouwwerkzaamheden. Overlast ontstaat vooral wanneer in de avond en/of nachtperiode werkzaamheden worden verricht of installaties in werking blijven. Oplossen ervan gebeurt op basis van vrijwilligheid; het is nergens wettelijk geregeld.

5.5.2. Huidige situatie

In de gemeentelijke APV is ter voorkoming van geluidshinder het volgende kapstokartikel opgenomen:

Artikel 4:6 Overige geluidhinder

1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Besluit toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de Provinciale milieuverordening.

Toelichting op dit artikel

Door in het eerste lid de zinsnede "een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Besluit" op te nemen wordt de afbakening direct vastgelegd. Een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer heeft ofwel een milieuvergunning nodig (waarin geluidsvoorschriften zijn opgenomen) ofwel zijn algemene regels op grond van het Besluit van toepassing. In deze algemene regels zijn ook geluidsvoorschriften opgenomen.

In de praktijk zullen vooral de Zondagswet, Wet Geluidhinder, Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit een afbakeningsdiscussie opleveren. Daarom is gekozen om deze wetten afzonderlijk te benoemen in lid 3.

Verder worden in deze toelichting als voorbeelden van geluidhinderlijke machines genoemd:

- het gebruik van bouwmachines, zoals compressors, cirkelzagen, trilhamers en heistellingen;

5.5.3. Nieuwe richtlijn

Er bestaat een Circulaire Bouwlawaai maar die is gedateerd. Medio 2009 zal een nieuwe circulaire verschijnen. De aanbevelingen uit deze nieuwe circulaire bieden mogelijk aanknopingspunten om in de APV een aparte regeling op te nemen voor bouwlawaai.

6. KOSTEN EN ORGANISATIE

Wegverkeer

(Zie Actieplan Geluid 2008-2012)

OW: Uitvoering toepassing stil asfalt en aandacht voor effecten als gevolg van maatregelen IVVP

RO: In stedenbouwkundige ontwerpen geen kansen laten liggen om geluidhinder te beperken.

Horeca en evenementen

Geen: het horecabeleid en het evenementenbeleid zijn leidend voor het aspect geluid.

Vergunningen en maatwerkvoorschriften

Niet alle bedrijven hebben extra geluidruimte ook echt nodig. Voor elk bedrijf dat wel de behoefte aan- toont moet een procedure worden doorlopen voor het opleggen van maatwerkvoorschriften. De proce- dures behoren tot de reguliere uitvoeringstaken van de Afdeling Veiligheid.

Het vaststellen van een nieuwe geluidzone voor de twee bedrijven op 't Heen is een bestemmingsplan- procedure nodig. Eerst wordt door Afdeling Veiligheid de omvang van de geluidzone bepaald. Daarna moet Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling de formele procedure uitvoeren.

Het opstellen van een zonebeheersplan behoort tot het reguliere takenpakket van Afdeling Veiligheid.

Hogere grenswaarden

Geen extra kosten, want het interimbeleid wordt omgezet in definitief.

Bouwlawaai

In voorkomende gevallen worden vergunningaanvragen voor art. 4.6 APV door Afdeling Veiligheid be- handeld. Wanneer de wet wordt gewijzigd en de omgevingsvergunning (Wabo) een feit wordt, dan zal ook bouwlawaai deel uitmaken van de plantoetsing.

De klachtenregistratie vindt nu plaats in Prevent. Bij inwerkingtreding van de Wabo zal worden gezien hoe een project-gekoppelde registratie vorm kan krijgen.

7. MONITORING / EVALUATIE

Actieplan Geluid 2008-2012

Monitoring van dit actieplan kan aan de hand van de in het plan genoemde acties.

Evaluatie vindt plaats medio 2012, omdat dan voor de daarop volgende vijf jaren een nieuw actieplan moet worden opgesteld.

Horeca en evenementen

Vergunningen en maatwerkvoorschriften

Hogere grenswaarden

Bouwlawaai

Monitoring en evaluatie zijn mogelijk als er registratie plaatsvindt van vergunningen, ontheffingen en klachten.

8. TE NEMEN BESLUITEN

Het college van burgemeester en wethouders hebben kennis genomen van de voorstellen in deze Nota geluid en nemen een besluit over de volgende beslispunten:

1. Bij het handhaven en verbeteren van het woon- en leefklimaat wordt een gebiedsgerichte aanpak voorgestaan. Het geluidbeleid van de gemeente Katwijk onderscheidt vier gebiedstypen: centrumgebied, wonen, werken en integraal beschermingsgebied. Deze gebiedsindeling sluit aan bij de ruimtelijke visie van de gemeente, zoals vastgelegd in de Brede Structuurvisie Katwijk 2007-2020. Voor deze gebiedstypen gelden verschillende ambities voor het omgevingsgeluid. De geluidsambities per gebiedstype zijn richtinggevend voor afwegingen over ruimtelijke ontwikkelingen, vergunningen, maatwerkvoorschriften voor Amvb-bedrijven en het treffen van geluidsbeperkende maatregelen.
2. De gemeente zal zorgvuldig omgaan met de vestiging van bedrijven in het gebiedstype wonen. Vestiging van milieucategorie 1 en 2 bedrijven is in principe toegestaan, tenzij er sprake is van een onevenredige toename van het verkeer. Vestiging van milieucategorie 3 bedrijven in het gebiedstype wonen wordt in principe uitgesloten.
3. Voor agrarische bedrijven die vallen onder het Besluit Landbouw en die zijn gevestigd in een glastuinbouw concentratiegebied of op een bedrijventerrein, zijn de geluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor agrarische bedrijven in de resterende werkgebieden gelden de geluidgrenswaarden van het Besluit landbouw.
4. De gemeente zal zorgvuldig omgaan met de vestiging en verplaatsing van agrarische bedrijven dan wel de vestiging van andere dan agrarische bedrijvigheid in voormalige agrarische gebouwen in de directe omgeving van het integraal beschermingsgebied (Berkheide). De geluidsemissie van een bedrijf mag niet leiden tot een toename van het heersende geluidsniveau in het integraal beschermingsgebied.
5. Het interimbeleid voor hogere grenswaarden dat is vastgesteld op 3 mei 2007 zal als definitief worden voortgezet.
6. Voor geluidhinder door uitvoering van bouwwerkzaamheden bestaat er geen wettelijke regeling. Ook in de huidige APV is het onderwerp bouwlawaai onvoldoende geregeld. Een nieuwe (buitengewettelijke) Circulaire Bouwlawaai is in voorbereiding en zal op korte termijn worden gepubliceerd. Op basis van de aanbevelingen in deze nieuwe circulaire zal een specifieke regeling voor bouwlawaai worden opgenomen in de APV.